

ACTUALIZACIÓN  
**POMCA**  
**RÍO ABURRÁ**



Plan de Ordenación y Manejo  
de la Cuenca Hidrográfica

## 2.10. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS



## TABLA DE CONTENIDO

<b>2.10. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS .....</b>	<b>2259</b>
2.10.1. Introducción a las Actividades Complementarias -Fase de Diagnóstico-.....	2259
2.10.1.1. Informe escenarios de participación .....	2262
2.10.2. Estrategia de participación en la Fase de Diagnóstico.....	2269
2.10.2.1. Introducción .....	2269
2.10.2.2. Objetivo General .....	2270
2.10.2.3. Objetivos Específicos.....	2270
2.10.2.4. Metodología .....	2270
2.10.2.5. Fundamento conceptual de la estrategia .....	2271
2.10.2.6. Destinatarios .....	2273
2.10.2.7. Medios, mensajes y herramientas para el diálogo .....	2277
2.10.2.8. Propuesta de estructura organizativa y de participación en la Fase de Diagnóstico..	2279
2.10.2.9. Estrategia de participación en Fase de Diagnóstico .....	2280
2.10.2.10. Metodología .....	2291
2.10.2.10.1. Proceso Consulta Previa .....	2301
2.10.2.11. Ethnohistoria de la comunidad .....	2305
2.10.2.12. Cultura y cosmovisión .....	2307
2.10.2.13. Características de los miembros del consejo comunitario .....	2308
2.10.2.14. Organización.....	2309
2.10.2.15. Territorio y cosmoambiente.....	2310
2.10.2.15.1. Percepción recorrido guiado.....	2310
2.10.2.16. Evaluación de impacto y seguimiento a la estrategia.....	2312

## LISTA DE TABLAS

TABLA 689. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS MATRIZ DE RELACIÓN PRODUCTOS ENTREGABLES Y ANEXOS RELACIONADOS.....	2260
TABLA 690. ESCENARIOS DE PARTICIPACIÓN – FASE DIAGNÓSTICO .....	2263
TABLA 691. MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN DE CONFLICTOS EN LA CUENCA .....	2264
TABLA 692. ACTORES IDENTIFICADOS Y CARACTERIZADOS EN LA CUENCA DEL RÍO ABURRÁ .....	2275
TABLA 693. CANTIDAD DE ACTORES CLAVE PRIORIZADOS.....	2276
TABLA 694. MEDIOS Y HERRAMIENTAS PARA EL DIALOGO EN LA FASE DE DIAGNÓSTICO .....	2278
TABLA 695. RESUMEN SEGUIMIENTO A LA EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN EN LA FASE DE DIAGNOSTICO .....	2281
TABLA 696. SEGUIMIENTO AL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES REALIZADAS .....	2283
TABLA 697. ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN EN LA FASE DE DIAGNÓSTICO .....	2288
TABLA 698. MATRIZ DE ÁRBOL DE PROBLEMAS DE LA CUENCA – ZONA MEDIA.....	2292
TABLA 699. MATRIZ DE ÁRBOL DE PROBLEMAS DE LA CUENCA – ZONA BAJA.....	2295
TABLA 700. MATRIZ DE ÁRBOL DE PROBLEMAS DE LA CUENCA – ZONA BAJA.....	2298
TABLA 701. ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN ETAPA DE CONSULTA -FASE DE DIAGNÓSTICO. COMUNIDAD DE SAN ANDRÉS - GIRARDOTA .....	2302
TABLA 702. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN FASE DIAGNÓSTICO.....	2313
TABLA 703. RELACIÓN DE ESPACIOS 2015 ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN FASE DIAGNÓSTICO.....	2314
TABLA 704. RELACIÓN DE ESPACIOS 2016 ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN FASE DIAGNÓSTICO.....	2315

## LISTA DE FIGURAS

FIGURA 529. IMPORTANCIA DEL PROCESO PARTICIPATIVO EN LA ORDENACIÓN DE LA CUENCA DEL RIO ABURRA.....	2272
FIGURA 530. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA Y DE PARTICIPACIÓN .....	2280

## LISTA DE FOTOGRAFIAS

FOTOGRAFÍA 218. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BELLO.....	2291
FOTOGRAFÍA 219. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BELLO.....	2292
FOTOGRAFÍA 220. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BARBOSA.....	2294
FOTOGRAFÍA 221. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BARBOSA.....	2294
FOTOGRAFÍA 222. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE LA ESTRELLA.....	2297
FOTOGRAFÍA 223. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE LA ESTRELLA.....	2298
FOTOGRAFÍA 224. TALLER PARTICIPATIVO COSMOAMBIENTE .....	2304
FOTOGRAFÍA 225. CONVERSATORIO CON SABEDORES .....	2304
FOTOGRAFÍA 226. RECORRIDO GUIADO.....	2311

## 2.10. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS

### 2.10.1. Introducción a las Actividades Complementarias -Fase de Diagnóstico-

Las actividades complementarias en el marco del Diagnóstico para actualizar el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del río Aburrá, son aquellas que de acuerdo con los Alcances Técnicos emanados del Fondo Adaptación (2014) permiten visualizar detalladamente el cumplimiento en la aplicación de los lineamientos, criterios y procedimientos establecidos en la Guía Técnica para los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas -POMCAS-.

Así, el presente Producto da cuenta de la ejecución de las diferentes actividades llevadas a cabo en el marco de la participación junto con las herramientas y material divulgativo diseñado y difundido en la Fase de Diagnóstico; estos anexos soportan y complementan de manera integral la implementación de la Estrategia de Participación, correspondiente al *Documento 2.10.2.Estrategia de Participación*.

Por otra parte, las actividades complementarias abarcan anexos que integran la información geográfica básica y temática desarrollada en esta fase, relacionando todos los productos cartográficos y los procesos llevados a cabo en la generación de los mismos.

En la *Tabla 689* se presenta la matriz de relación de los productos a entregar, relacionados con sus respectivos anexos, para mayor claridad en la ruta de búsqueda de soportes de las Actividades Complementarias.

**TABLA 689. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS MATRIZ DE RELACIÓN PRODUCTOS ENTREGABLES Y ANEXOS RELACIONADOS**

PRODUCTOS A ENTREGAR	ANEXO RELACIONADO
<p>Informe con los resultados del desarrollo de los escenarios de participación y actividades divulgativas, realizados en la fase diagnóstica, donde se incluya como mínimo los siguientes elementos: memorias, relatoría, videos, fotografías y demás que evidencien el trabajo realizado y de manera particular el aporte de los actores en el trabajo de campo.</p>	<p><b>ANEXOS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Informe Escenarios de participación</b> (Documento en formato Word)</li> <li>- <b>Matriz de análisis general de espacios de participación</b> (Documento en formato Excel)</li> <li>- <b>Carpeta Espacios de participación:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <u>Carpeta Promotores</u>: Fichas de caracterización, Inducción (Acta y Registro fotográfico), Presentación Power point</li> <li>▪ <u>Carpeta Acompañamiento actividades</u>: Registro fotográfico, Tabla de relación de acompañamientos</li> <li>▪ <u>Carpeta Espacios de contextualización</u>: 2015 y 2016 Actas, listados de asistencia, registro fotográfico y Convocatorias</li> <li>▪ <u>Carpeta Encuentros participativos</u>: Actas, listados de asistencia, Registro fotográfico de talleres</li> <li>▪ <u>Carpeta Recorridos por la cuenca</u>: Registro fotográfico</li> </ul> </li> <li>- <b>Carpeta Participación de Actores:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <u>Carpeta Barbosa</u>: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ <u>Carpeta Bello</u>: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ <u>Carpeta Caldas</u>: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ <u>Carpeta Copacabana</u>: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ <u>Carpeta Donmatías</u>: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ <u>Carpeta Girardota</u>: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> </ul> </li> </ul>
<p>Documento con los aportes recibidos por las diferentes instancias participativas y las autoridades ambientales con relación a la identificación de áreas críticas y priorización de problemas y conflictos.</p>	
<p>Herramientas y material divulgativo diseñado y difundido en la fase de aprestamiento</p>	

PRODUCTOS A ENTREGAR	ANEXO RELACIONADO
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Carpeta La Estrella: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ Carpeta Medellín: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ Carpeta Comisión Conjunta: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ Carpeta Institucional: Registro fotográfico, Acta y listado de asistencia</li> <li>▪ Soportes convocatorias</li> </ul> <p>- <b>Carpeta Escenario de Retroalimentación Técnica:</b> Registro fotográfico, Actas y Listados de asistencia</p> <p>- <b>Carpeta Entrega de material divulgativo e informativo:</b> Oficios de recibido de material informativo por municipio, listados de recibido y registro fotográfico</p> <p>- <b>Carpeta cuñas radiales</b></p> <p>- <b>Matriz de relación de espacios participativos 2015</b></p> <p>- <b>Matriz de relación de espacios 2016</b></p> <p>- <b>Matriz de relación de acompañamientos</b></p> <p>- <b>Matriz de relación de espacios generados - Total</b></p>
Documento general con los resultados de la fase de diagnóstico, documento ejecutivo y presentación para su publicación en la página web de CORNARE y CORANTIOQUIA.	<p><b>Pendiente</b></p> <p><b>Se elaborará documento una vez se apruebe la fase.</b></p>
Geodatabase o shapefiles estructurados conforme al modelo de datos del proyecto POMCAS, con toda la información geográfica básica y temática desarrollada durante la elaboración del Diagnóstico.	<p><b><u>Carpeta CARTOGRAFÍA</u></b></p>
Diccionario de datos y metadatos de cada uno de los objetos geográficos que hacen parte de la	<p><b><u>Carpeta CARTOGRAFÍA</u></b></p>

PRODUCTOS A ENTREGAR	ANEXO RELACIONADO
Geodatabase, teniendo en cuenta los estándares establecidos por el POMCA.	
Documento que relacione los productos cartográficos elaborados, la metodología y el listado de mapas. En este documento se deben consignar todos los procesos y procedimientos realizados en la generación de los productos cartográficos.	<b><u>Carpeta CARTOGRAFÍA</u></b>

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ 2016.

#### 2.10.1.1. Informe escenarios de participación

Los espacios participativos en la Fase de Diagnóstico se desarrollaron en su totalidad como escenarios de retroalimentación con actores de la cuenca para la construcción colectiva del mismo dando alcance a la metodología de **Participación Interactiva**, donde “los grupos locales organizados participan en la formulación, implementación y evaluación del proyecto, esto implica procesos de enseñanza – aprendizaje sistemáticos y estructurados, y la toma de control en forma progresiva del proyecto”<sup>1</sup>.

En el marco de esta metodología de Participación Interactiva se implementaron diferentes espacios de participación tales como: reuniones de contextualización con las administraciones municipales que iniciaron su periodo de gobierno en enero de 2016, encuentros participativos para recolección de información primaria socioeconómica y ambiental, recorridos por la cuenca, acompañamiento participante en las actividades de campo de los profesionales físico bióticos, talleres y socializaciones.

Para lograr la retroalimentación de técnicos y consultores a partir de estos ejercicios de participación, se implementó en todos los momentos de encuentro una comunicación asertiva como medio y herramienta de diálogo que conllevó un acercamiento al conocimiento que tienen los actores clave del territorio de la cuenca.

La participación de conocedores del territorio como pares del equipo técnico consultor en la actualización de la caracterización del territorio, la conformación y puesta en marcha del Consejo de Cuenca, la recolección de información primaria a cargo de promotores rurales, los recorridos guiados

<sup>1</sup> Geilfus, Frans (1998). 80 herramientas para el desarrollo participativo: Diagnóstico, planificación, monitoreo y evaluación. Segunda Edición. GTZ – Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Tomado de: [www.cridlac.org/vcd](http://www.cridlac.org/vcd).



y los talleres participativos así como las socializaciones y espacios de retroalimentación técnica aportaron en el conocimiento del área objeto de actualización en su ordenación.

En la *Tabla 690* se relacionan los escenarios participativos realizados durante la Fase de Diagnóstico y los actores convocados y asistentes como resultado de la identificación, caracterización, mapeo y priorización de Actores, con quienes se surtió un proceso comunicativo basado en la aplicación de herramientas adecuadas para el dialogo, con mensajes y medios adecuados a cada escenario como se detalla en el *Documento 2.10.2 Estrategia de Participación*.

**TABLA 690. ESCENARIOS DE PARTICIPACIÓN – FASE DIAGNÓSTICO**

ACTIVIDAD	ASISTENTES
Reuniones de contextualización con cada una de las nuevas Administraciones Municipales de la cuenca	Alcaldes Municipales, Secretarios de Medio Ambiente Municipales, Secretarios de Planeación Municipales, Secretarios de Desarrollo Comunitario
Inducción a Promotores Rurales para levantamiento de información (Diligenciamiento de Formato veredal)	16 Promotores Rurales
Visitas a cada una de las unidades territoriales menores (veredas) para levantamiento de información primaria - construcción colectiva del Diagnóstico	Líderes y/o Presidente de las JAC
Talleres participativos para complementación de información primaria – construcción colectiva del Diagnóstico	Actores clave identificados en los municipios, por zonas: Norte, Centro y Sur y en el municipio de Donmatías
Taller de identificación y caracterización de actores en el municipio de Donmatías. (Complemento a Aprestamiento)	Profesional social, actores clave identificados preliminarmente en el municipio de Donmatías
Recorrido guiados a puntos de interés por conflicto socioambiental en la cuenca – construcción colectiva del Diagnóstico	Profesional Social, representantes del territorio
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico	Profesionales Sociales, físicos y bióticos de la consultoría, representantes del territorio por zona: Norte, Centro y Sur

ACTIVIDAD	ASISTENTES
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico y Retroalimentación Técnica	Comisión Conjunta - Consultoría
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico y Retroalimentación Técnica	Consejo de Cuenca

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ 2016.

Si bien el *Documento 2.10.2.Estrategia de Participación* da cuenta de estos procesos, a continuación se presenta una matriz en la que se plasman los aportes de mayor relevancia de acuerdo con los actores de la cuenca, en relación con la identificación de áreas críticas y priorización de conflictos.

En la *Tabla 691* se presenta la síntesis de la información obtenida a partir de la implementación de la Estrategia de Participación.

**TABLA 691. MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN DE CONFLICTOS EN LA CUENCA**

PROBLEMA	UBICACIÓN	CAUSA	CONSECUENCIA
Explotación de minas y canteras de manera impactante e irresponsable en el ambiente	Sobre la vía Autopista Medellín-Bogotá Canteras y ladrilleras de Altavista Quebrada los Escobares	- Crecimiento acelerado de la construcción urbanística  - Actividades de minería ilegal	Contaminación de recursos naturales: Partículas volátiles, vertimientos en las quebradas, deforestación
Incumplimiento de zonificación establecida en los POT e incoherencia de los mismos con la conservación ambiental	Toda la cuenca	Falta de control por parte de las autoridades	Contaminación sin control Disminución de afluentes Invasión de rondas y zonas de conservación Mayor probabilidad de ocurrencia de deslizamientos, avenidas torrenciales
Deforestación de las zonas de	En forma general en toda el área de la cuenca	- Inadecuadas prácticas agrícolas: mococultivos, expansión de la frontera agrícola	- Disminución y contaminación del agua  - Mayor probabilidad de ocurrencia de deslizamientos, avenidas

PROBLEMA	UBICACIÓN	CAUSA	CONSECUENCIA
montaña	Bosques y Baldíos en San Félix (Barbosa)	- Uso indiscriminado de agroquímicos	torrenciales
Localización de industrias en áreas conservadas	Bello	Autoridades Ambientales y Municipales	Localización de una huesera en la que se procesa comida para gatos y perros, que fue desplazada de Amaga, por contaminación
Inadecuadas prácticas agropecuarias	Toda el área de la cuenca	- Uso indiscriminado de agroquímicos - Vertimientos de porcícolas	Infertilidad de la tierra Pérdida de la calidad del agua
Explotación agresiva de los recursos naturales	Toda el área de la cuenca	- Minería ilegal - Falta de gestión de la Autoridad Ambiental competente	- Contaminación de los recursos naturales - Pérdida de las condiciones de vida - Daños ambientales
Crecimiento urbanístico en las riberas del río	Cuenca alta y media	- Sector inmobiliario sin control - Ineficiente control urbanístico - Ilegalidad en los asentamientos - Carencia de soluciones de vivienda	- Pérdida de las rondas y zonas de protección de cauces - Aumento de las probabilidades de amenaza por inundación - Contaminación de fuentes hídricas
Bajos niveles de cultura ambiental y de continuidad de procesos formativos de tipo formal e informal	Toda el área de la cuenca	Tradiciones y actitudes comportamentales negativas con respecto a la preservación de los recursos naturales	- Contaminación ambiental - Problemas de orden social - Afectación a recursos naturales
Autoridades Ambientales dan permisos de concesión de aguas, sin tener en cuenta el mantenimiento de un caudal ecológico	Ejemplo : Hidroeléctrica Carlos Lleras Restrepo	No hay control y seguimiento en los permisos y licencias que se otorgan	- Contaminación ambiental - Disminución de agua
Desviación del Río Aburrá	Tramo de Popalito y Corregimiento de Botero	No hay control y seguimiento por parte de Autoridades Ambientales	- Disminución del caudal ecológico - Se convirtió en un foco de contaminación en el Corregimiento de Botero por cuanto allí se

PROBLEMA	UBICACIÓN	CAUSA	CONSECUENCIA
			vierten aguas y lodos que genera contaminación por olores
Contaminación ambiental por localización del Relleno Sanitario La Pradera	Donmatías	Falta de control y seguimiento plan de manejo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contaminación del aire</li> <li>- Tráfico vehicular de camiones</li> <li>- Al frente del relleno sanitario quedo el desfogue de la Hidroeléctrica</li> <li>- Disminución de visitantes a zonas turísticas</li> </ul>
Contaminación por vertimientos industriales	Cuenca Media	Falta de control y seguimiento	Contaminación de caudales
Explotación de canteras y minería	Cuenca Media	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de control y seguimiento</li> <li>- Titulación de meandros para explotación minera</li> </ul>	Socavamiento en el rio
Inexistencia de infraestructura de saneamiento básico	Cuenca Media	Falta de recursos presupuestales	Contaminación de caudales
Bajos niveles de articulación interinstitucional	Cuenca Media	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No se han planteado determinantes ambientales para la cuenca</li> <li>- Bajos niveles de comunicación y de procesos de planeación conjunta</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cauces de rio intervenidos</li> <li>- Permisos de explotación y construcción en áreas de conservación y rondas hídricas</li> </ul>
Contaminación del territorio de la cuenca	Toda la cuenca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vertimientos de residuos domésticos</li> <li>- Vertimientos de residuos industriales</li> <li>- Inadecuada disposición de residuos peligrosos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Enfermedades virales, alérgicas, infecciosas</li> <li>- Río de colores por vertimientos de industria textil</li> </ul>
Contaminación en las Quebradas Espíritu Santo, La Gallinaza y La Marta	Cuenca alta	Inadecuada disposición de residuos y vertimientos	Depredación de bosques de robles que hasta el momento son áreas de conservación
Concentración de escombros provenientes del área	Caldas, depositan	Falta de control por parte de la Autoridad Ambiental	Afectación de Quebradas

PROBLEMA	UBICACIÓN	CAUSA	CONSECUENCIA
metropolitana	escombros sobre el Río Aburrá		
Crecimiento urbanístico e industrial en forma desordenada	Cuenca alta y media	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de planeación y control por parte de los Gobiernos locales y Empresas de servicios públicos</li> <li>- Ampliación de zonas de expansión urbana en áreas conservadas</li> <li>- Bajos niveles de corresponsabilidad por parte de los constructores y habitantes a la hora de asentarse en el territorio</li> <li>- Presión urbanística por parte de los constructores</li> <li>- Desplazamiento por conflicto armado</li> <li>- Desplazamiento intraurbano por amenazas de BACRIM</li> <li>- Incumplimiento de la zonificación de los POT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El sistema de alcantarillado sobrepasó su capacidad y la de la zona de expansión urbana</li> <li>- Perdida de ronda y de los mismos cauces de ríos y quebradas</li> <li>- Aumenta los niveles de amenaza para la población, viviendas e infraestructura cercana al río</li> <li>- Construcción de urbanizaciones en zonas altas y en cercanías a rondas de quebradas, en general, de estratos altos</li> <li>- Localización de industrias como la de velas y textiles en áreas conservadas en el municipio de Sabaneta</li> </ul>
Inexistencia de infraestructura de saneamiento básico	Cuenca alta y media	Inexistencia de plantas de tratamiento de aguas residuales por lo cual vierten directamente al río	Contaminación del río
Ejecución del proyecto de repotencialización de líneas de transmisión que va a atravesar toda la cuenca	Toda la Cuenca	No hay articulación entre áreas protegidas y localización de proyectos de infraestructura	Generación de impactos en áreas conservadas
Procesos de conurbación	Valle de Aburrá	No se planifica los impactos ambientales que genera la conurbación	Ejecución de proyectos puntuales
Bajo nivel de asesoría a las Juntas de Acueducto Veredal	Toda la Cuenca	No se han generado procesos de capacitación y asesoría a estas	- Camino a extinción si no cumplen la normatividad de la Superintendencia de Servicios

PROBLEMA	UBICACIÓN	CAUSA	CONSECUENCIA
		organizaciones comunitarias	Públicos - Otorgamiento de puntos a empresas e industrias, reduciendo caudales domésticos - Inadecuadas condiciones técnicas de la infraestructura de acueductos veredales
Desabastecimiento de agua en zona rural	Cuenca baja y media	- Captaciones ilegales de agua - Falta de control - Baja capacidad de organización de la comunidad - Alta densidad población por desplazamientos y población nativa	Disminución caudales y presión de la población por agua

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ 2016.

Observaciones generales del proceso comunicativo y participativo en la construcción colectiva del Diagnóstico:

- En el municipio de Caldas preocupa el ajuste al EOT, ya que se sigue permitiendo hacer construcciones de hasta 15 pisos en zonas de ronda del río; además, se debe tener en cuenta que el municipio carece de agua y estas construcciones incentivan la llegada de más gente al municipio.
- El fenómeno de conurbación como modelo de ocupación del territorio preocupa a los habitantes de la cuenca, en la medida en que se han aprovechado y sobre explotado la ribera y ladera del río Aburrá.
- La cercanía de industrias y construcciones al río preocupa a los habitantes de la cuenca.
- Algunos actores de la cuenca mencionan la importancia de que las autoridades ambientales revalúen las multas, como una medida de compensación a los impactos que causan las empresas, ya que esos pagos no previenen ni restauran los daños que se le está causando al recurso agua.

- Debe replantearse, desde las autoridades ambientales, el hecho de que la formación en educación ambiental relacionada con el recurso hídrico esté dirigida fundamentalmente a funcionarios de las administraciones municipales, mesas ambientales y representantes de organizaciones ambientales y abrirse a otros espacios, con énfasis en la población infantil.
- En general la comunidad rural no tiene formación en el cuidado y protección del recurso hídrico.
- Las personas que tienen la capacitación no son multiplicadores de los conocimientos adquiridos.

## 2.10.2. Estrategia de participación en la Fase de Diagnóstico

### 2.10.2.1. Introducción

De acuerdo con la Guía Técnica para la Formulación de los POMCA, la participación “se concibe como un proceso continuo, colectivo y de largo plazo, que debe permitirles a los actores vincularse e interactuar de manera constante y asumir un rol activo en cada una de las fases de la ordenación, así como incidir en el modelo ambiental de su territorio”.

Así, la participación en el POMCA del río Aburrá ha sido un eje transversal que ha permitido la continua retroalimentación a partir de las experiencias que las Corporaciones obtienen frente al proceso de ordenación, considerando la participación de los actores claves y sectores públicos, privados y de sociedad civil involucrados en la gestión del agua y del patrimonio natural, potencializando así los niveles de la información para que de manera conjunta se tomen decisiones orientadas a mejorar los aspectos que afectan positiva o negativamente a las comunidades y, de ahí, deriven las acciones a implementarse con su respectivo seguimiento.

Desde la Fase de Aprestamiento se ha propuesto -en el marco de la Estrategia de Participación- realizar el diagnóstico, la zonificación y la formulación del POMCA de forma participativa con los actores identificados, caracterizados y priorizados en la Fase de Aprestamiento y los que vayan surgiendo en el proceso.

Por tanto, las actividades en la Fase de Diagnóstico se desarrollaron con el ánimo de abarcar la totalidad del territorio, llegando a cada uno de los municipios y veredas en el área de la cuenca con



la implementación de mecanismos a través de los cuales se buscó informar, obtener información primaria y recoger percepciones en relación a la actualización de la ordenación de la cuenca.

#### 2.10.2.2. Objetivo General

Construir el Diagnóstico de manera conjunta entre el equipo técnico y los actores de la cuenca, poniendo en marcha espacios de diálogo de saberes y analizando los aportes recibidos para tener retroalimentación en pro del análisis situacional.

#### 2.10.2.3. Objetivos Específicos

- Complementar la información acerca de actores asentados en la cuenca, a partir de bases de datos y contacto directo para su identificación, caracterización y priorización.
- Hacer la inducción a los Promotores Rurales, lo cual se plantea como estrategia de acompañamiento, que tiene como objetivo la recolección de información primaria con presidente de JAC y/o líderes de todas las veredas de la cuenca.
- Contextualizar a las nuevas Administraciones Municipales sobre avances del POMCA.
- Vincular actores institucionales -Miembros de las nuevas Administraciones Municipales- en el proceso, que aporten información acerca de la Oferta Institucional e Instrumentos de Planificación y Administración de los recursos naturales.

#### 2.10.2.4. Metodología

La metodología implementada en la estrategia de participación, es la llamada **Participación Interactiva**, entendida así<sup>2</sup>:

“Los grupos locales organizados participan en la formulación, implementación y evaluación del proyecto, esto implica procesos de enseñanza – aprendizaje sistemáticos y estructurados, y la toma de control en forma progresiva del proyecto” (Geilsfus & Frans, 1998).

Dentro de la Metodología de Participación Interactiva se implementaron diferentes espacios de participación tales como: reuniones de contextualización, encuentros participativos para recolección de información primaria socioeconómica y ambiental, recorridos por la cuenca, acompañamiento participante en las actividades de campo de los profesionales físico bióticos, talleres y socializaciones.

<sup>2</sup> Geilsfus, Frans. (1998). 80 Herramientas para el desarrollo participativo: Diagnóstico, planificación, monitoreo y evaluación. 2016, de Segunda Edición. GTZ – Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) Sitio web: [www.cridlac.org/vcd](http://www.cridlac.org/vcd)



Para lograr la retroalimentación de técnicos y consultores a partir de estos ejercicios de participación, se implementó en todos los momentos de encuentro una comunicación asertiva como medio y herramienta de diálogo, que conllevó un acercamiento al conocimiento que tienen los actores clave del territorio de la cuenca.

#### 2.10.2.5. Fundamento conceptual de la estrategia

La estrategia de participación implementada en la Fase de Diagnóstico de la Actualización al POMCA del río Aburrá está enmarcada en el fundamento conceptual, establecido en la Estrategia General presentada al final de la Fase de Aprestamiento, en la cual se retoman una serie de conceptos que están relacionados entre sí y en la esfera de lo cultural y ambiental.

Estos conceptos son<sup>3</sup>:

- Participación
- Comunicación
- Equidad
- Autonomía
- Interculturalidad
- Concertación
- Continuidad

A partir de la aplicación de estos conceptos, la participación en la Fase de Diagnóstico es un eje vinculante de los actores en el proceso de actualización del POMCA del río Aburrá, máxime cuando esta cuenca hidrográfica es la fuente de abastecimiento humano y del sostenimiento de las actividades productivas en gran parte de la región, lo cual requiere que se involucre a la mayor cantidad de personas e instituciones, para que los aportes en relación al conocimiento del territorio sean incluidos en la caracterización de los diferentes componentes del estudio, sentando las bases del estado actual de la cuenca, a partir del cual se definirán los indicadores para la construcción de escenarios en la siguiente Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental.

Específicamente en relación con el concepto de **Continuidad**, entendiéndolo en el marco de los principios metodológicos que se van construyendo de manera progresiva, hasta su consolidación y así permiten los ajustes y la generación de respuestas a nuevas situaciones políticas, sociales y/o ambientales, en la Fase de Diagnóstico es necesario revisar cómo ha sido la permanencia de

<sup>3</sup> Ulloa. (2000). Manejo de la fauna de caza, una construcción a partir de lo local. Bogotá: OREWA, Fundación Natura, UAESPNN, OEI, ICANH, WWF.

actores en el proceso desde el Aprestamiento, ya que la participación social es aquella que “permite al individuo acceder a la gestión, organización y decisiones en los procesos grupales y ciudadanos y que ha de realizarse en función de unos criterios analíticos y de toma de decisiones acordadas, permitiendo al individuo la libre expresión de sus ideas, opiniones y valores”<sup>4</sup>. Así, el énfasis en la importancia de la participación de la población local en el proceso de ordenación se presenta en la *Figura 529*, donde se tiene como resultado final la apropiación y continuidad de los procesos.

**FIGURA 529. IMPORTANCIA DEL PROCESO PARTICIPATIVO EN LA ORDENACIÓN DE LA CUENCA DEL RÍO ABURRA**



FUENTE: TOMADO DE: [HTTP://ES.SLIDESHARE.NET/FAOOFHEUN/15-VALENCIA121226064319PHPAPP02](http://es.slideshare.net/FAOOFHEUN/15-VALENCIA121226064319PHPAPP02)<sup>5</sup>

En relación con lo anterior, “las decisiones que se toman teniendo en cuenta la participación y el conocimiento de un colectivo, generalmente resultan más efectivas y ambientalmente sostenibles que las que no lo son” (Lora et al, 2008), por lo que las acciones encaminadas a la actualización del POMCA del río Aburrá se plantearon como un hecho social, donde se procuró involucrar a la mayor cantidad de personas e instituciones, para que sean viables gracias a la integración de los diferentes actores con sus diversos recursos, capacidades y perspectivas; de esta forma, la participación de los actores desde el inicio del proceso (Fase de Aprestamiento) permitió que fuese con ellos con

<sup>4</sup> Ma Guadalupe Páez. (2011). Estrategias de participación social para el desarrollo comunitario. 2016, de Working at Instituto de las Mujeres del Estado de San Luis Potosí Sitio web: <https://es.slideshare.net/MaGuadalupePez/estrategias-de-participacin-social-para-el-desarrollo-comunitario>

<sup>5</sup> Martha Jazmín Valencia. (2012). LECCIONES APRENDIDAS EN EL ORDENAMIENTO DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS DEL DEPARTAMENTO DE CALDAS. 2016, de CORPOCALDAS / SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN Y SISTEMAS Sitio web: <https://es.slideshare.net/FAOOFHEUN/15-VALENCIA121226064319PHPAPP02>

quienes se generaron procesos exitosos, dado que buena parte de las acciones que se van a realizar a futuro, dependerán de ellos; así los esfuerzos en esta etapa del proceso han sido encaminados a la construcción colectiva del Diagnóstico.

#### 2.10.2.6. Destinatarios

La definición de destinatarios de la estrategia de participación en la Fase de Diagnóstico, hace referencia directa al proceso de identificación, caracterización y priorización de actores. Para esto, se adelantaron las siguientes acciones:

- Identificación de actores en el área de la cuenca durante la Fase de Aprestamiento y complemento de esta actividad para el municipio de Donmatías y otros con baja representatividad en la Fase de Diagnóstico.
- Caracterización de actores: Proceso que inició en la Fase de Aprestamiento y que se extendió al Diagnóstico, partir de información primaria y secundaria.

Como resultado de estas actividades en el marco de escenarios participativos con actores identificados preliminarmente, a las tipologías de actores propuestas en la Resolución 509 de 2013 emitida por el MADS, se han adicionado otras y se ha desagregado la categoría **Otros**, como se detalla a continuación en el listado de *Tipos de Actor*:

- Comunidades Negras asentadas en la cuenca
- Organizaciones productoras campesinas
- Organizaciones de sectores productivos
- Empresas de prestación de Servicios Públicos
- Rellenos Sanitarios
- Organizaciones No Gubernamentales -ONG-
- Juntas de Acción Comunal -JAC- y ASOCOMUNAL
- Juntas de Acueductos Veredales
- Instituciones de Educación Superior
- Entidades Públicas
- Autoridades Ambientales
- Organismos Gestores de Riesgos

- Otros:
  - Grupos Ambientales
  - Instituciones de Ciencia y Tecnología
  - Medios de Comunicación
  - Cooperativas y Asociaciones Comunitarias
  - Agremiaciones de Obras e Infraestructura
  - Actores del Sector Empresarial
  - Actores del Sector Privado
  - Veedurías
  - Promotores Rurales

La última categoría referenciada: *Promotores Rurales*, surge como estrategia de acompañamiento y participación a la comunidad, con el objetivo de recolectar información primaria a nivel socioeconómico, cultural y ambiental de la cuenca, mediante el diligenciamiento de un Formato dirigido a presidentes de Juntas de Acción Comunal y/o líderes de las comunidades de cada una de las 246 veredas implicadas en el proceso de ordenación con dos objetivos: 1. Socializar el objeto y avances del proyecto y 2. Obtener información primaria que si bien no consiste en datos o cifras oficiales, si le permitiría al equipo técnico conocer la percepción de las relaciones comunidad – ecosistema llegando al 100% del territorio de la cuenca, objeto de actualización en su ordenación.

Así, se concibe el Promotor Rural como aquel actor neutro que goza de un perfil especial de formación y experiencia en trabajo comunitario y/o ambiental y en recolección de datos (encuestas). Se realizó la búsqueda de los mismos a partir de bases de datos de las mesas ambientales, Alcaldías (Secretarías de Ambiente y/o UMATA's) y Comisión Conjunta, teniendo como resultado un grupo de 16 personas: una de cada uno de los 14 municipios (a excepción de Medellín y Barbosa de donde se contactaron 2 Promotores, respectivamente) y entre los que se cuentan dos (2) Consejeros de Cuenca y un (1) miembro del Consejo Comunitario de San Andrés, donde se adelantó el proceso de Consulta Previa.

Estos Promotores identificados, previa inducción, procedieron a entrar en contacto con los líderes comunitarios del territorio de la Cuenca del río Aburrá, para la socialización y toma de información; de esta actividad se obtuvo además del listado actualizado de las veredas que hacen parte de la cuenca, la base de datos de las Juntas de Acción Comunal y líderes, aportando igualmente al corpus

de información de Actores. (Anexos Diagnóstico / Anexos13 Actividades Complement / 8Estrategia Participación / 1Acompañamiento Promotores / Inducción)

Los Actores en calidad de destinatarios de la Estrategia de Participación para la Fase de Diagnóstico, se detallan -por municipio- en la

Tabla 692.

**TABLA 692. ACTORES IDENTIFICADOS Y CARACTERIZADOS EN LA CUENCA DEL RÍO ABURRÁ**

MUNICIPIO	TOTAL DE ACTORES IDENTIFICADOS Y CARACTERIZADOS
Medellín	97
Sabaneta	20
Itagüí	33
La Estrella	24
Barbosa	72
Bello	24
Envigado	26
Copacabana	24
Caldas	25
Girardota	32
Guarne	21
San Vicente	24
Santo Domingo	38
Donmatías	33
<b>TOTAL</b>	<b>493</b>

FUENTE: ANÁLISIS DE DATOS TALLERES DE ACTORES 2016 - ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Por su parte, como resultado de la actividad de complementación del Producto correspondiente a *Identificación, caracterización, Mapeo y Priorización de Actores*, se tiene que la mayoría de actores clave se encuentran en Medellín (16.48%) y la menor cantidad en Santo Domingo (4.39%), teniendo que en los municipios de Itagüí, Barbosa y Envigado hay una representatividad importante de este tipo de actores, correspondiente al 8.79% en cada uno.

En la *Tabla 693* se presenta -en cuanto a la priorización de actores- la cantidad por municipio de actores de alta y media influencia con respecto al proyecto, siendo su vinculación activa y participación, claves para el buen término de la *Actualización del POMCA del río Aburrá*.

**TABLA 693. CANTIDAD DE ACTORES CLAVE PRIORIZADOS**

MUNICIPIO	TOTAL DE ACTORES PRIORIZADOS <sup>6</sup>
Medellín	17
Sabaneta	7
Itagüí	8
La Estrella	5
Barbosa	10
Bello	6
Envigado	8
Copacabana	7
Caldas	7
Girardota	6
Guarne	6
San Vicente	7
Santo Domingo	7
Donmatías	12
<b>TOTAL</b>	<b>113</b>

FUENTE: ANÁLISIS DE DATOS TALLERES DE ACTORES 2016 - ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Para las fases subsiguientes debe hacerse el máximo esfuerzo en la convocatoria, para contar con la asistencia de estos actores, que en muchos casos han sido identificados por otros actores, pero no han hecho presencia en los espacios participativos. (*Anexos Diagnóstico / Anexos13 Actividades Complement / 8Estrategia Participación / 1Acompañamiento Promotores / 7Bases Datos<sup>7</sup>*).

<sup>6</sup> Se han priorizado los actores de alta y media influencia y con mucho interés en el proyecto

<sup>7</sup> En la base de datos anexa los actores se han reagrupado para facilitar en adelante los procesos de convocatoria de acuerdo al objetivo del escenario de participación y el interés del actor.

#### 2.10.2.7. Medios, mensajes y herramientas para el diálogo

Teniendo en cuenta que la comunicación es una de las herramientas fundamentales para tener el máximo de información, es decir, escuchar, procesar y entender los mensajes emitidos por la otra persona, la herramienta de diálogo a implementar con todos los grupos de actores y para todas las fases de actualización del POMCA es la Comunicación Asertiva, se da cuando se logra una expresión clara de los deseos, opiniones y sentimientos, respetando al resto de las personas (Marines Suarez, 2002).

Así pues, para lograr que estos ejercicios de participación lleguen a retroalimentar a técnicos y consultores a partir del conocimiento del territorio de los actores claves, además de que redunde en que la actualización del POMCA del río Aburrá se ajuste a la realidad socio ambiental y cultural de la cuenca, es necesario implementar en todos los momentos de encuentro una comunicación asertiva como medio y herramienta de diálogo transversal, la cual será tomada en cuenta en el relacionamiento con TODOS los grupos de actores.

De cara a lo expuesto, es necesario poner a disposición de la comunicación todos los recursos humanos, de infraestructura, audiovisuales y de material de apoyo, que sean necesarios para lograr los objetivos en cada espacio de encuentro.

Ampliando un poco en la implementación de esta herramienta, se tendrán en cuenta como derechos asertivos básicos, entre otras, las siguientes premisas:

- Todas las personas tienen derecho a tener su propia opinión sobre cualquier circunstancia y a expresarla sin ofender intencionalmente a las demás personas.
- Todas las personas tienen derecho a intentar conseguir lo que consideren mejor para ellas siempre y cuando esto no repercuta negativamente sobre otras personas.
- Todas las personas tienen derecho a ser respetadas.

Para definir las herramientas de dialogo, medios y mensajes en la Fase de Diagnóstico, debe tenerse claridad en la diversidad cultural que se encuentra en los diferentes actores y escenarios de participación. Como actividades centrales en la Fase de Diagnóstico se tienen: reuniones de contextualización y obtención de información institucional en las alcaldías municipales, inducción a promotores rurales para generar los diferentes acompañamientos, visitas participativas a las veredas para socializar el proyecto a líderes y recolectar información primaria, talleres participativos para presentar avance del diagnóstico y complementar información y recorridos guiados. En la Tabla 694



se presentan los mensajes, medios y herramientas para el dialogo, implementados por cada actividad con grupo de actor.

**TABLA 694. MEDIOS Y HERRAMIENTAS PARA EL DIALOGO EN LA FASE DE DIAGNÓSTICO**

ACTIVIDAD / ACTOR	MENSAJES	MEDIOS Y HERRAMIENTAS PARA EL DIALÓGO
Reuniones de contextualización y obtención de información institucional con las nuevas Administraciones Municipales / Miembros de las Administraciones Municipales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presentación y avances del POMCA</li> <li>- Normatividad del POMCA</li> <li>- Necesidad de contar con el panorama de oferta institucional.</li> <li>- Necesidad de contar con el balance de los instrumentos de planificación y administración de los recursos naturales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Convocatoria escrita y telefónica</li> <li>- Presentación en power point con un alto contenido gráfico</li> <li>- Material divulgativo</li> <li>- Comunicación asertiva</li> <li>- Terminología técnica, clara y puntual</li> <li>- Conversatorio: Se entablará un diálogo semi - estructurado</li> <li>- - Atenta toma de notas de comentarios y/o preguntas</li> </ul>
Inducción a Promotores Rurales como estrategia de acompañamiento para el levantamiento de información (Diligenciamiento de Formato veredal)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- POMCA, Importancia de la Participación, Actores en la cuenca, Formato veredal, Técnicas de recolección de información (Preguntas abiertas y cerradas)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Convocatoria escrita y telefónica</li> <li>- Presentación en power point con un alto contenido gráfico</li> <li>- Terminología clara y puntual en el marco de un diálogo semi estructurado</li> <li>- Comunicación asertiva</li> <li>- Simulacro de tipos de preguntas y respuestas durante el diligenciamiento del instrumento</li> <li>- - Atenta toma de notas de comentarios y/o preguntas</li> </ul>
Visitas a las veredas por parte de acompañamiento de promotores rurales / Líderes y/o Presidentes de JAC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conceptos básicos sobre el POMCA y su importancia</li> <li>- Necesidad de obtener información primaria de los conocedores del territorio</li> <li>- Importancia de la comunicación asertiva</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contacto telefónico y concertación de lugar de encuentro</li> <li>- Terminología clara, puntual y pedagógica sobre conceptos básicos del POMCA</li> <li>- Comunicación asertiva</li> <li>- - Instrumento de recolección de información (diligenciamiento)</li> </ul>
Talleres participativos de presentación de avances	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presentación de generalidades del</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Convocatoria escrita y telefónica</li> <li>- Presentación en power point con</li> </ul>



ACTIVIDAD / ACTOR	MENSAJES	MEDIOS Y HERRAMIENTAS PARA EL DIALÓGO
Diagnóstico y complementación de información /Actores institucionales y comunitarios en la cuenca	<ul style="list-style-type: none"> <li>- POMCA y avance del Diagnóstico</li> <li>- Necesidad de complementar la información primaria</li> <li>- Necesidad de conocer los conflictos socioambientales en la cuenca y su ubicación</li> <li>- Necesidad de conocer el potencial ambiental de la cuenca</li> <li>- Importancia del conocimiento que tienen los habitantes del territorio para la construcción colectiva del Diagnóstico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- alto contenido gráfico</li> <li>- Terminología clara y puntual</li> <li>- Comunicación asertiva</li> <li>- Taller participativo de identificación de conflictos socioambientales y potencial ambiental en la cuenca con la aplicación de metodología de Árbol de problemas</li> <li>- Trabajo sobre mapas de la cuenca ploteados en pliego para ubicación de actividades económicas y situaciones ambientales relevantes para el POMCA</li> <li>- Atenta toma de notas de comentarios y/o preguntas</li> </ul>
Recorridos guiados/Actores Clave en la cuenca (Representante de Mesas Ambientales y Consejo de Cuenca)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Necesidad de identificar “In situ” los puntos de conflictos socioambientales en la cuenca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Recorrido a los puntos sugeridos por los actores</li> <li>- Comunicación asertiva</li> <li>- Atenta toma de notas de comentarios y/o preguntas</li> </ul>
Taller participativo de complementación de información sobre Actores en el municipio de Donmatías/Actores de Donmatías	<ul style="list-style-type: none"> <li>- POMCA: Definición, alcances y avances</li> <li>- Importancia de la Participación</li> <li>- Actores en la cuenca</li> <li>- Importancia del conocimiento que tienen los habitantes del territorio para la construcción colectiva del Diagnóstico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Convocatoria telefónica</li> <li>- Presentación en power point con alto contenido gráfico</li> <li>- Terminología clara y puntual</li> <li>- Comunicación asertiva</li> <li>- Taller participativo de Actores en el marco del que se entablará un dialogo semi estructurado</li> <li>- Atenta toma de notas de comentarios y/o preguntas</li> </ul>

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

#### 2.10.2.8. Propuesta de estructura organizativa y de participación en la Fase de Diagnóstico

Para la Fase de Diagnóstico, la estructura organizativa y participativa se basa en dar continuidad a los procesos de vinculación de actores iniciados en la Fase de Aprestamiento. Los escenarios participativos en esta fase están enmarcados en las socializaciones y talleres participativos, el

funcionamiento del Consejo de Cuenca como instancia consultiva, las diferentes actividades de caracterización de la comunidad afrodescendiente de San Andrés en el marco del proceso de la Consulta Previa; de igual forma, en esta fase se puede promover la conformación de mesas temáticas de acuerdo al interés de los actores, dichas mesas o espacios para el encuentro pueden permanecer a lo largo del proceso de actualización de la ordenación para ser colocada en las fases posteriores, los canales de comunicación y difusión de información entre el Consejo de Cuenca y las comunidades que este representa, como se observa en la *Figura 530*.

FIGURA 530. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA Y DE PARTICIPACIÓN



FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

2.10.2.9. Estrategia de participación en Fase de Diagnóstico

El objetivo de la participación en la Fase de Diagnóstico apunta a construir de manera conjunta entre el equipo consultor y los actores clave identificados en la cuenca, la caracterización ambiental y social del territorio. Para esto, el equipo técnico gestionará y revisará la información secundaria disponible y se hará levantamiento de información primaria a través de la implementación de instrumentos de recolección de información acorde con los componentes temáticos del POMCA.

En la *Tabla 695* se presenta el resumen de ejecución de la Estrategia de Participación en la Fase de Diagnóstico, donde se observa que las actividades propuestas para ser ejecutadas durante la Fase de Diagnóstico y aprobadas por la Comisión Conjunta se realizaron, a excepción de la socialización

con miembros de la Gobernación de Antioquia con quienes no fue posible concertar el momento de encuentro. De otra parte, en los Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complement / 8Estrategia Participación / 8Matriz Participación se presenta la matriz de análisis general de escenarios de participación.

**TABLA 695. RESUMEN SEGUIMIENTO A LA EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN EN LA FASE DE DIAGNOSTICO**

ACTIVIDADES PROPUESTA PARA LA FASE	ACTIVIDADES REALIZADAS	CAMBIOS / AJUSTES	JUSTIFICACIÓN CAMBIOS	APROBÓ COMISIÓN CONJUNTA
Talleres participativos de caracterización de comunidades y del territorio	Talleres de caracterización de comunidades y del territorio con participación de actores mixtos	Ninguno	N.A	N.A
Complementación del ejercicio de identificación y caracterización de actores	Taller de identificación y caracterización de actores en el municipio de Donmatías	Ninguno	N.A	N.A
Socialización del proyecto a Autoridades Municipales	Socialización del proyecto a Autoridades Municipales	Ninguno	N.A	N.A
Socialización del proyecto a Autoridades Departamentales	No fue posible concertar momento de reunión con el Gobernador y/o delegado	-	-	-
Recorridos guiados de reconocimiento del territorios	Recorrido guiado de reconocimiento del territorio	Ninguno	N.A	N.A
Escenarios de participación para socialización de resultados	Escenarios de participación para socialización de resultados	Ninguno	N.A	N.A
Escenario de	Escenario de			

ACTIVIDADES PROPUESTA PARA LA FASE	ACTIVIDADES REALIZADAS	CAMBIOS / AJUSTES	JUSTIFICACIÓN CAMBIOS	APROBÓ COMISIÓN CONJUNTA
retroalimentación técnica con la Comisión Conjunta	retroalimentación técnica con la Comisión Conjunta	Ninguno	N.A	N.A
Vinculación de promotores rurales como estrategia de acompañamiento y participación con el fin de realizar levantamiento de información	Vinculación de promotores rurales para levantamiento de información	Ninguno	N.A	N.A
Consejo de cuenca	Segunda, tercera, cuarta, quinta reunión	Ninguno	N.A	N.A
Consulta previa: talleres de caracterización	Talleres de caracterización	Ninguno	N.A	N.A

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Por otra parte, en la Tabla 696 se desglosa la aplicación de metodologías e instrumentos de recolección de información en las actividades realizadas, así como lecciones aprendidas en el ejercicio de la aplicación de las mismas.

**TABLA 696. SEGUIMIENTO AL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES REALIZADAS**

ACTIVIDADES REALIZADAS	INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN METODOLÓGICA	INSTRUMENTOS RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	CAMBIOS / AJUSTES HECHOS	JUSTIFICACIÓN CAMBIOS	LECCIONES APRENDIDAS / RECOMENDACIONES
Talleres de caracterización de comunidades y del territorio con participación de actores mixtos	Construcción de línea del tiempo, Árbol de problemas, cartografía social.	Tarjetas (cartulinas) con información del árbol de problemas: causas y consecuencias  Mapas de la cuenca plateados sobre los cuales se trabajó en los talleres	Se aplicó la metodología de Árbol de problemas pero las de línea del tiempo y cartografía social se cambiaron por especialización cartográfica de limitantes (problemáticas) y potencialidades en la cuenca	La información que arrojaría la construcción de línea del tiempo y cartografía social, se obtuvo con la aplicación de Fichas veredales por parte de los promotores rurales mediante acompañamiento	Conciliación de alcances en obtención de información con la aplicación de las diferentes metodologías para no duplicar esfuerzos y optimizar resultados, recursos y tiempo
Taller de identificación y caracterización de actores en el municipio de Donmatías	Complementación en la identificación de actores, priorización de actores	Listados preliminares de actores  Tarjetas (cartulinas) para priorizar actores según importancia e interés en el objetivo	Ninguno	N.A	La caracterización de actores debe tener un componente de campo más fuerte apuntando al mapeo
Socialización del proyecto a Autoridades Municipales	Dialogo estructurado	Formatos de acta	-	-	Se realiza la contextualización del POMCA y se establece la participación específica del municipio en la actualización del POMCA.  Se informa por parte de los municipios sobre los diferentes

ACTIVIDADES REALIZADAS	INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN METODOLÓGICA	INSTRUMENTOS RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	CAMBIOS / AJUSTES HECHOS	JUSTIFICACIÓN CAMBIOS	LECCIONES APRENDIDAS / RECOMENDACIONES
					programas y proyectos que se están adelantando. También se informa que se está realizando la actualización de los POT y de los EOT
Recorrido guiado de reconocimiento del territorio	Recorridos guiados Dialogo semi-estructurado	Registro fotográfico Toma de notas	El recorrido no se hizo con presidentes de JAC y líderes veredales sino con Miembros de Mesas Ambientales y Consejeros de Cuenca	Los actores con quienes se hizo el recorrido son representantes de los habitantes de la cuenca	Conciliación de alcances en el acompañamiento de actores, actores clave y representantes de grupos de actores en la cuenca. Para no duplicar esfuerzos y optimizar resultados, recursos y tiempo
Escenarios de participación para socialización de resultados	Dialogo estructurado	Formatos de acta	-	-	-
Escenario de retroalimentación técnica con la Comisión Conjunta	Dialogo estructurado	Formatos de acta	-	-	La actividad de retroalimentación, se desarrolló a partir de la presentación del diagnóstico y CORNARE, así como otros actores hicieron énfasis en la información sobre el Acuífero y los acuíferos existentes, y la insuficiente información que había de los mismos.
Vinculación de promotores	Inducción y capacitación a los	Formatos veredales	-	-	La vinculación de personas habitantes

ACTIVIDADES REALIZADAS	INSTRUMENTOS DE APLICACIÓN METODOLÓGICA	INSTRUMENTOS RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	CAMBIOS / AJUSTES HECHOS	JUSTIFICACIÓN CAMBIOS	LECCIONES APRENDIDAS / RECOMENDACIONES
rurales para realizar acompañamiento en el levantamiento de información	promotores para realizar acompañamiento en el levantamiento de la información				del territorio en la recolección de información primaria implica un mejor desenvolvimiento para acceder a la información, como actor local
Segunda reunión Consejo de Cuenca	Dialogo estructurado	Formatos de acta	Se realizó la presentación del reglamento interno del Consejo de Cuenca	La participación del consejo de cuenca en los ajustes al reglamento interno hace parte del proceso que se surte para garantizar la validez y viabilidad de este documento	Se recibe la recomendación por parte de los integrantes del Consejo de cuenca con respecto a los ajustes a realizar, específicamente CORANTIOQUIA con respecto a la ampliación de la posición geográfica de la cuenca.

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Las estrategias metodológicas implementadas apuntan específicamente a ampliar los referentes para la caracterización de los componentes biótico, abiótico, social y de riesgo en la Cuenca del río Aburrá y a complementar dicha caracterización a través de georeferenciación y registro fotográfico de lugares clave. Los especialistas en aspectos biofísicos desarrollaron las actividades de campo con acompañamiento de personas de las comunidades asentadas en la cuenca, en calidad de auxiliares de campo y como facilitadores de información acerca de las diferentes dinámicas del territorio lo cual redundará en un diálogo de saberes de importancia para la construcción colectiva del Diagnóstico.

Por otro lado, retomando elementos básicos de la Investigación-Acción Participativa (IAP) en los acercamientos a las comunidades y sus diferentes tipos de actores, se logró la participación de estos con diversos y enriquecedores puntos de vista y conocimiento particular sobre las dinámicas que se



han establecido al interior de sus comunidades, procurando así una mayor comprensión de las mismas a partir de un enfoque cualitativo.

Como ya se ha mencionado, al iniciar la fase de Diagnóstico y a partir de la identificación y caracterización de Actores en la cuenca, se hizo la selección de dieciséis (16) Promotores Rurales – personas con perfil específico de trabajo de encuestas con comunidades rurales y afines- quienes, previa inducción para el desarrollo asertivo de las actividades, tomaron contacto -un promotor por municipio- con los líderes y/o presidentes de Juntas de Acción Comunal de cada una de las aproximadamente 246 unidades territoriales menores (corregimientos y/o veredas) en la cuenca, con el objetivo de hacer acompañamiento participativo en el levantamiento de información primaria a través del diligenciamiento de un formato de datos socioeconómicos, culturales y ambientales del ámbito veredal de una parte y, de otra parte, llevar información clara y precisa sobre el proceso de actualización en la ordenación de la cuenca y la importancia de la participación en dicho proceso.

Con el objetivo de hacer el levantamiento de información en el marco de esta actividad, se llevaron a cabo 220 espacios de participación los cuales consistieron en la visita a cada una de las unidades territoriales- por parte de los promotores rurales en interacción con los respectivos líderes. (Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 8Estrategia Participación / 1Acompañamiento Promotores / Fichas Caract Socioeconómica).

Con la implementación de esta estrategia, además de obtener datos primarios actualizados que si bien no son oficiales, permitieron tener un acercamiento a la percepción que los habitantes de la cuenca tienen de su territorio y de las problemáticas asociadas al recurso hídrico, así como las potencialidades ambientales en el mismo. De igual forma, se llegó al 100% del territorio con información acerca del POMCA haciendo énfasis en la importancia de la participación.

Por su parte en las actividades propias de los componentes físico biótico, los profesionales de la consultoría estuvieron acompañados de conocedores del territorio para apuntar a la construcción colectiva del Diagnóstico, así se realizaron dieciocho (18) acompañamientos participantes en las actividades de campo. (Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 8Estrategia Participación / 2Acomp Actividades).

En esta fase se hizo un recorrido guiado con acompañamiento de actores clave a zonas de importancia y/o conflicto de recursos naturales pues la información y análisis de riesgos, amenazas y vulnerabilidad en relación con dichos recursos, es otro insumo principal en el Diagnóstico.



(Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 8Estrategia Participación / 5Recorridos Cuenca).

Una vez se avanzó en la construcción del Diagnóstico de manera participativa (con información primaria aportada por los habitantes de la cuenca), se realizaron cuatro (4) talleres participativos para socializar los avances con los actores de la cuenca y recibir los aportes frente al mismo.

(Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 8Estrategia Participación / 4Encuentros Participativos).

De igual forma, se llevó a cabo un (1) escenario de retroalimentación técnica con la Comisión Conjunta para socializar los resultados y productos de la fase de Diagnóstico.

En atención al compromiso de complementar la información sobre Actores de los municipios más alejados del Medellín (caso específico de Donmatías), se realizó un (1) Taller de Actores para complementación de la base de datos de los mismos con el objetivo de lograr representatividad y equidad en la participación de todos catorce (14) municipios en la Cuenca del río Aburrá. De igual forma, en este escenario se realizó el taller participativo para construcción colectiva del Diagnóstico.

(Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 3Espacios Contextualización 4 Encuentros Participativos).

A manera de conclusión, en la Tabla 697 se presentan los escenarios participativos llevados a cabo en la Fase de Diagnóstico, incluyendo los adelantados en el marco de la consulta previa y en la consolidación del Consejo de Cuenca (Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 3Espacios Contextualización / Relación 2015-2016).

TABLA 697. ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN EN LA FASE DE DIAGNÓSTICO

ACTIVIDAD	CANTIDAD	FECHA	TEMAS A DESARROLLAR	ASISTENTES
Reuniones de contextualización con cada una de las nuevas Administraciones Municipales de la cuenca	14	Del 10 de febrero al 2 de marzo de 2016 (13 municipios)  18 de mayo de 2016 (Medellín)	Presentación del proyecto Oferta institucional Organización ciudadana Instrumentos de planificación y de administración de los recursos naturales  Relaciones urbano rurales y regionales en la cuenca Relaciones socioeconómicas al interior de la Cuenca	Alcaldes Municipales, Secretarios de Medio Ambiente Municipales, Secretarios de Planeación Municipales, Secretarios de Desarrollo Comunitario
Reunión con nueva Gobernación Departamental de Antioquia	1	No se llevó a cabo	Presentación del proyecto a la nueva Gobernación departamental	Observación: La Gobernación manifestó que no se contaba con delegado para la reunión
Inducción a Promotores Rurales como estrategia de acompañamiento para levantamiento de información (Diligenciamiento de Formato veredal)	1	25 de enero de 2016	Inducción: POMCA, Importancia de la Participación, Actores en la cuenca, Formato veredal, Técnicas de recolección de información (Preguntas abiertas y cerradas)	16 Promotores Rurales
Visitas a cada una de las unidades territoriales menores (veredas) – acompañamiento promotores	220	Del 17 de febrero al 7 de marzo de 2016	Generalidades POMCA Diligenciamiento de formato para recolección de información primaria veredal	Líderes y/o Presidente de las JAC
Acompañamiento participante en las actividades de campo de los componentes físico - biótico	18	Del 9 de febrero al 1 de marzo	Construcción colectiva del Diagnóstico entre profesionales físico bióticos de la consultoría y conocedores del territorio en la caracterización de la cuenca	Profesionales físico bióticos y conocedores locales del territorio
Talleres participativos	4	7 y 8 de abril de 2016	Avance en resultados del Diagnóstico Complementación de información	Actores clave identificados en los municipios, por zonas: Norte, Centro

ACTIVIDAD	CANTIDAD	FECHA	TEMAS A DESARROLLAR	ASISTENTES
			primaria Taller de identificación de conflictos socioambientales y potencial ambiental en la cuenca	y Sur y en el municipio de Donmatías
Taller de identificación y caracterización de actores en el municipio de Donmatías (Complemento a Aprestamiento)	1	8 de abril de 2016	Presentación del proyecto, identificación, priorización y caracterización de actores, retroalimentación.	Profesional social, actores clave identificados preliminarmente en el municipio de Donmatías
Recorrido guiados a puntos de interés por conflicto socioambiental en la cuenca	12	9 de abril de 2016	Visita de sitios social y ambientalmente sensibles, escenarios de amenaza y/o riesgo.	Profesional Social, representantes del territorio
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico	5	Del 27 al 30 de septiembre de 2016	Retroalimentación de resultados de la fase de Diagnóstico con actores	Profesionales Sociales, físicos y bióticos de la consultoría, representantes del territorio por zona: Norte, Centro y Sur
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico y Retroalimentación Técnica	1	14 de abril de 2016	Retroalimentación Técnica acerca de resultados de la fase de Diagnóstico	Comisión Conjunta - Consultoría
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico y Retroalimentación Técnica	1	26 de septiembre de 2016	Retroalimentación Técnica acerca de resultados de la fase de Diagnóstico	Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico y Retroalimentación Técnica
Socialización de resultados de la fase de Diagnóstico y Retroalimentación Técnica	2	02 de Septiembre de 2016	Retroalimentación Técnica acerca de resultados de la fase de Diagnóstico	Consejo de Cuenca
Reuniones Consejo de cuenca	4	Diciembre 11 del 2015 al 22 de Junio de 2016	Proceso consolidación Consejo de Cuenca (Reunión segundo consejo de cuenca hasta séptimo consejo de cuenca)	Consejeros de cuenca Consultoría

ACTIVIDAD	CANTIDAD	FECHA	TEMAS A DESARROLLAR	ASISTENTES
			Segundo Consejo: 11 de Diciembre de 2015	Comisión conjunta
			Tercer Consejo: 09 de Febrero de 2016	
			Cuarto Consejo: 10 de Marzo de 2016 :	
			Quinto Consejo: 14 de Abril de 2016:	
			Sexto Consejo:	
			Séptimo Consejo:	
Consulta Previa	11	Diciembre 12 del 2015 al 30 de Julio de 2016	Proceso de Consulta Previa	Consejo Comunitario San Andrés Consultoría Comisión Conjunta Ministerio del Interior

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Dado que el objetivo principal de los talleres participativos para la construcción colectiva del diagnóstico de la cuenca fue obtener, de primera mano, la percepción y descripción de los principales conflictos ambientales del territorio desde la lectura de sus habitantes, se planteó la realización de cuatro (4) espacios de participación, donde se concentraron diferentes tipos de actores de acuerdo al área del territorio donde se residían, de esta manera:

- Taller en el Municipio de La Estrella: 07 de abril, al cual se invitaron funcionarios y líderes de los municipios de Sabaneta, La Estrella, Itagüí, Caldas y Envigado; la sede fue el Colegio La Manuela.
- Taller en el Municipio de Bello: 07 de abril, a este escenario fueron convocados funcionarios y actores en general de los municipios de Medellín, Bello, Copacabana, Guarne y San Vicente Ferrer; el sitio de encuentro fue la Casa de la Cultura.
- Taller en el Municipio de Barbosa: 08 de abril, a este evento se convocaron actores de los municipios de Barbosa, Santo Domingo, Girardota y Donmatías. El espacio de reunión fue el auditorio del Centro Administrativo y de Servicios.
- Taller en el Municipio de Donmatías: 08 de abril a este escenario se convocaron los actores clave identificados preliminarmente con el objetivo de identificar, priorizar y caracterizar actores y recibir aportes en la caracterización de la cuenca.

Los talleres fueron el escenario para socializar el proyecto a aquellas personas que asistían por primera vez a los escenarios participativos del POMCA y, a su vez, recibir retroalimentación a manera de complemento de la información primaria recolectada en campo, haciendo una aproximación a los conflictos socioambientales, así como al potencial ambiental del territorio de la Cuenca del río Aburrá. (Anexos Diagnostico / Anexo13 Actividades Complementarias / 8Estrategia Participación / 4Encuentros Participativos).

#### 2.10.2.10. Metodología

En cada uno de los eventos se inició el ejercicio con una descripción de los objetivos y alcances del POMCA para posteriormente trabajar en equipos la caracterización de la cuenca, para ello se dividieron los asistentes de acuerdo a diferentes temáticas a saber: Usos del suelo, cultura ambiental, procesos productivos, salud y servicios públicos.

Para ello, en este ejercicio se utilizó la metodología de la cartografía social en la ubicación de conflictos ambientales, en otros grupos se desarrolló el árbol de problemas identificando causas y efectos. A continuación se presenta la síntesis de la información suministrada por los participantes en estos talleres: (Tabla 697 a la Tabla 700)



**FOTOGRAFÍA 218. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BELLO**

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



FOTOGRAFÍA 219. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BELLO

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

TABLA 698. MATRIZ DE ÁRBOL DE PROBLEMAS DE LA CUENCA – ZONA MEDIA

TALLER DEL MUNICIPIO DE BELLO – ZONA MEDIA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFFECTO
Crecimiento acelerado de la construcción urbanística	Productores mineros Autoridades ambientales	Explotación de minas y canteras de manera impactante e irresponsable en el ambiente	Sobre la vía Autopista Medellín-Bogotá Canteras y ladrilleras de Altavista Quebrada los Escabares	Contaminación de recursos naturales: Partículas volátiles, vertimientos en las quebradas, deforestación
Actividades de minería ilegal				
Falta de control	Municipios Autoridades	Incumplimiento de zonificación establecida en los POT e incoherencia de los mismos con la	En forma general en toda el área de la cuenca	Contaminación sin control
				Disminución de afluentes
				Invasión de rondas y zonas de



TALLER DEL MUNICIPIO DE BELLO – ZONA MEDIA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFFECTO
	Ambientales	conservación ambiental		conservación
				Mayor probabilidad de ocurrencia de deslizamientos, avenidas torrenciales
Inadecuadas prácticas agrícolas (monocultivos, expansión de la frontera agrícola)	Habitantes y productores asentados en la cuenca	Deforestación de las zonas de montaña	En forma general en toda el área de la cuenca Bosques y Baldíos (San Félix) Barbosa	Disminución del agua
Uso indiscriminado de agroquímicos				Contaminación del agua
				Mayor probabilidad de ocurrencia de deslizamientos, avenidas torrenciales
Autoridades Municipales	Industrias	Localización de industrias en áreas conservadas	Bello	Localización de una hiesera en la que se procesa comida para gatos y perros, que fue desplazada de Amaga, por contaminación
Deforestación de bosques	Productores	Inadecuadas prácticas	Cuenca Media y Baja	Pérdida de bosques, erosión
Monocultivos				
Ganadería extensiva				

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



**FOTOGRAFÍA 220. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BARBOSA**

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



**FOTOGRAFÍA 221. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE BARBOSA**

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



TABLA 699. MATRIZ DE ÁRBOL DE PROBLEMAS DE LA CUENCA – ZONA BAJA

TALLER DEL MUNICIPIO DE BARBOSA – ZONA BAJA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
Uso indiscriminado de agroquímicos	Productores agropecuarios	Inadecuadas prácticas agropecuarias	Toda el área de la cuenca	Infertilidad de la tierra
Vertimientos de porcícolas	Productores porcícolas			Pérdida de la calidad del agua
Minería ilegal	Comunidad en general residente en la zona	Explotación agresiva de los recursos naturales	Toda el área de la cuenca	Contaminación de los recursos naturales
Falta de gestión de la Autoridad Ambiental competente	Mineros ilegales			Pérdida de las condiciones de vida
	Desplazados			Daños ambientales
Afán de vender inmuebles sin tener en cuenta impactos que pueden generar	Constructores	Crecimiento urbanístico en las riberas del río	Cuenca alta y media	Pérdida de las rondas y zonas de protección de cauces
Ineficiente control urbanístico	Autoridades Municipales			Aumento de las probabilidades de amenaza por inundación
Ilegalidad en los asentamientos, Afán de buscar techo	Desplazados y familias de bajos ingresos			Contaminación de fuentes hídricas
Tradiciones y actitudes comportamentales negativas con respecto a la preservación de los recursos naturales	Habitantes, empresarios asentados de la cuenca	Bajos niveles de cultura ambiental y de continuación de procesos formativos de tipo formal e informal	Toda el área de la cuenca	Contaminación ambiental
				Problemas de orden social
				Afectación a recursos naturales
No hay control y seguimiento en los	Empresas y proyectos de	Autoridades Ambientales dan	Ejemplo: Hidroeléctrica Carlos	Contaminación ambiental

TALLER DEL MUNICIPIO DE BARBOSA – ZONA BAJA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
permisos y licencias que se otorgan	infraestructura	permisos de concesión de aguas sin tener en cuenta el mantenimiento de un caudal ecológico	Lleras Restrepo	
No hay control y seguimiento por parte de Autoridades Ambientales	Operador de la Hidroeléctrica Carlos Lleras Restrepo	Desviación del río Aburrá	En el tramo de Popalito y Corregimiento de Botero	El caudal ecológico disminuyo
	CORANTIOQUIA			Se convirtió en un foco de contaminación en el Corregimiento de Botero por cuanto allí se vierten aguas y lodos que genera contaminación por olores
Falta de control y seguimiento plan de manejo	Empresas Varias	Contaminación ambiental por localización del Relleno Sanitario La Pradera	Donmatías	Contaminación del aire
				Tráfico vehicular de camiones
				Al frente del relleno sanitario quedo el desfogue de la Hidroeléctrica
				Disminución de visitantes a zonas turísticas
Falta de control y seguimiento	Industrias químicas Autoridad Ambiental	Contaminación por vertimientos industriales	Cuenca Media	Contaminación de caudales

TALLER DEL MUNICIPIO DE BARBOSA – ZONA BAJA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
Falta de control y seguimiento Titulación de meandros para explotación minera	Mineros, empresas extractoras de materia Autoridad Ambiental	Explotación de canteras y minería	Cuenca Media	Socavamiento en el río
Falta de recursos presupuestales	Santo Domingo vierte directamente al Río	Inexistencia de infraestructura de saneamiento básico	Cuenca Media	Contaminación de caudales
No se han planteado determinantes ambientales para la cuenca Bajos niveles de comunicación y de procesos de planeación conjunta	Autoridades Ambientales - Autoridades Municipales	Bajos niveles de articulación interinstitucional	Cuenca Media	Cauces de río intervenidos
				Permisos de explotación y construcción en áreas de conservación y rondas hídricas

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



FOTOGRAFÍA 222. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE LA ESTRELLA

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



FOTOGRAFÍA 223. TALLER PARTICIPATIVO MUNICIPIO DE LA ESTRELLA

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

TABLA 700. MATRIZ DE ÁRBOL DE PROBLEMAS DE LA CUENCA – ZONA BAJA

TALLER MUNICIPIO DE LA ESTRELLA – ZONA ALTA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
Inadecuado uso de los residuos domésticos	Habitantes de la cuenca	Bajo nivel de conciencia ambiental	Toda la cuenca	Aumento en los niveles de contaminación
Consumo descontrolado				Deterioro de los recursos naturales
				Degradación del territorio
Vertimientos de residuos domésticos	Habitantes y empresarios que se localizan en la cuenca	Contaminación del territorio de la cuenca	Toda la cuenca	Enfermedades virales, alérgicas, infecciosas
Vertimientos de residuos industriales				Río de colores por vertimientos de industria textil

TALLER MUNICIPIO DE LA ESTRELLA – ZONA ALTA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
Inadecuada disposición de residuos peligrosos				
Inadecuada disposición de residuos y vertimientos	Habitantes de las áreas circunvecinas	Contaminación en las Quebradas Espíritu Santo, La Gallinaza y La Marta	Cuenca alta	Depredación de bosques de robles que hasta el momento son áreas de conservación
Falta de control por parte de la Autoridad Ambiental	Constructores Autoridad Ambiental	Concentración de escombros provenientes del Área Metropolitana	Caldas, depositan escombros sobre el Río Aburrá	Afectación de Quebradas
Falta de planeación y control por parte de los Gobiernos locales y Empresas de servicios públicos	Alcaldías Municipales Autoridades Ambientales			El sistema de alcantarillado sobrepasa su capacidad y la zona de expansión urbana Perdida de ronda y de los mismos cauces de ríos y quebradas
Ampliación de zonas de expansión urbana en áreas conservadas				
Bajos niveles de corresponsabilidad por parte de los constructores y habitantes a la hora de asentarse en el territorio	Constructores y habitantes residentes en la cuenca	Crecimiento urbanístico e industrial en forma desordenada	Cuenca alta y media	Aumenta los niveles de amenaza para la población, viviendas e infraestructura cercana al río
Presión urbanística por parte de los constructores				Construcción de urbanizaciones en zonas altas, y en cercanías a rondas de quebradas en general de estratos altos
Desplazamiento por conflicto armado				
Desplazamiento intraurbano por amenazas de bacrim				

TALLER MUNICIPIO DE LA ESTRELLA – ZONA ALTA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
Incumplimiento de la zonificación de los POT				Localización de industrias como la de velas y textiles en áreas conservadas en el municipio de Sabaneta
Inexistencia de plantas de tratamiento de aguas residuales por lo cual vierten directamente al río	Caldas – La Estrella – Envigado – Sabaneta Centros poblados	Inexistencia de infraestructura de saneamiento básico	Cuenca alta y media	Contaminación del río
No hay articulación entre áreas protegidas y localización de proyectos de infraestructura	EPM Autoridades Ambientales	Ejecución del proyecto de repotencialización de líneas de transmisión que va a atravesar toda la cuenca	Toda la Cuenca	Generación de impactos en áreas conservadas
No se planifica los impactos ambientales que genera la conurbación	Autoridades Ambientales Autoridades Municipales	Procesos de conurbación	Valle de Aburrá	Ejecución de proyectos puntuales
No se han generado procesos de capacitación y asesoría a estas organizaciones comunitarias	Autoridades Municipales y Departamentales	Bajo nivel de asesoría a las Juntas de Acueducto Veredal	Toda la Cuenca	Camino a extinción si no cumplen la normatividad de la Superintendencia de Servicios Públicos
				Otorgamiento de puntos a empresas e industrias, reduciendo caudales domésticos
				Inadecuadas



TALLER MUNICIPIO DE LA ESTRELLA – ZONA ALTA				
CAUSA	AGENTE QUE LO CAUSA	PROBLEMA	UBICACIÓN ESPECIFICA	EFECTO
				condiciones técnicas de la infraestructura de acueductos veredales
Captaciones ilegales de agua	Habitantes, productores asentados en la cuenca	Desabastecimiento de agua en zona rural	Cuenca baja y media	Disminución caudales y presión de la población por agua
Falta de control				
Baja capacidad de organización de la comunidad				
Alta densidad población por desplazamientos y población nativa				

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

#### 2.10.2.10.1. Proceso Consulta Previa

La Consulta Previa es un mecanismo de participación que “busca garantizar la participación real, oportuna y efectiva de los grupos étnicos en la toma de decisiones sobre los impactos y medidas de manejo de los proyectos, obras o actividades, medidas legislativas o administrativas que los puedan afectar directamente, con el fin de proteger su integridad étnica y cultural” (Ministerio del Interior, 2015). Dada la característica que presenta la Cuenca del río Aburrá, su área se encuentra ubicado el Consejo Comunitario San Andrés localizado en el municipio de Girardota e inscrito mediante Resolución 027 del 14 de Enero de 1999 y certificado por el Ministerio del Interior / Dirección de Comunidades Negras bajo número 1590 del 08 de Octubre de 2014, es importante tener en cuenta que en su participación intervienen aspectos tanto interinstitucionales como interculturales (Rodríguez, Gloria A. 2014), que hacen que adquiera un carácter complejo (más no limitante) y, por tanto, demande la existencia de condiciones que favorezcan su desarrollo y prevengan el surgimiento de situaciones que afecten negativamente la concreción de los acuerdos.

Cabe anotar que se tuvieron como guía todos los requisitos legales vigentes para los procesos de Consulta a las Comunidades, entre ellos el Convenio 169 de la OIT y la Constitución Política de Colombia de 1991, los cuales darán un marco general al proceso. Así mismo, serán de gran



importancia la Ley 70 de 1993 y el Decreto 1320 de 1998, las directivas presidenciales No 1 y No 10, las cuales dan reconocimiento legal y algunos lineamientos para el relacionamiento con las comunidades Afrocolombianas e Indígenas, respectivamente. Sumado a lo anterior, se considerarán los Alcances Técnicos del Fondo Adaptación para la actualización del Plan de Ordenación y manejo de la Cuenca del río Aburrá NSS (2701-01), la Resolución 1907 de 2013: Guía Técnica para la formulación de los planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y algunos elementos incluidos en otras leyes y sentencias de la Corte Constitucional que se refieren a los procesos de consulta como el Artículo 76 de la Ley 99 de 1993 y las Sentencias T – 428/92, T- 405/03, SU – 039 / 97, T – 652 / 98, T – 880 / 06 y todas las regulaciones que apliquen al desarrollo de una consulta previa con minorías étnicas en nuestro país.

Atendiendo a lo estipulado en el Decreto 1640 de 2012, se concluye en la Fase de Aprestamiento el proceso de Pre-consulta y se inicia en la Fase de Diagnóstico el desarrollo de la Consulta previa: reconocimiento del territorio y taller de impactos. A continuación se presenta el contexto general, en el cual se desarrollaron los escenarios participativos en el marco de la Consulta Previa con el Consejo Comunitario Afro-descendiente de San Andrés en el municipio de Girardota (Anexos Diagnóstico / Anexo13 Actividades Complementarias / 3Espacios Contextualización), los cuales se realizaron de acuerdo a lo establecido en la Tabla 701.

**TABLA 701. ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN ETAPA DE CONSULTA -FASE DE DIAGNÓSTICO. COMUNIDAD DE SAN ANDRÉS - GIRARDOTA**

ACTIVIDAD	FECHA	HORA	ASISTENTES
<b>Taller No 1</b> Territorio y Cultura	17 de enero de 2016	9 am a 11:30 am	Se invita a toda la comunidad, Comisión conjunta, Consultoría
<b>Taller No 2</b> Economía propia	17 de enero de 2016	12:30pm a 2:30 pm	Se invita a toda la comunidad, Comisión conjunta, Consultoría
<b>Taller No 3</b> Etnohistoria y Organización	7 de febrero de 2016	9 am a 11:30 am	Se invita a toda la comunidad, Comisión conjunta, Consultoría
<b>Taller No 4</b> Territorio y Cosmoambiente con relación a la Cuenca del río Aburrá	7 de febrero de 2016	12:30pm a 2:30 pm	Se invita a toda la comunidad, Comisión conjunta, Consultoría y alcaldía de Girardota.
<b>Taller de Impactos 1</b> Revisión técnica del proyecto	27 de febrero de 2016	9 am a 11:30 am	Se invita a toda la comunidad, Comisión conjunta, Consultoría
<b>Taller de impactos 2</b> Impactos iniciales.	27 de febrero de 2016	12:30pm a 2:30 pm	Se invita a toda la comunidad, Comisión Conjunta, Consultoría, secretaria de ambiente de Girardota

CONSULTORIA PARA ACTUALIZAR EL PLAN DE ORDENACIÓN Y MANEJO DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL RÍO ABURRÁ – NSS (2701-01), LOCALIZADA EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA JURISDICCIÓN DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA (CORANTIOQUIA), ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ (AMVA) Y CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE (CORNARE)



ACTIVIDAD	FECHA	HORA	ASISTENTES
<b>Recorrido</b> de reconocimiento del territorio	Febrero 5 de 2016	8:am a 2:pm	Se invita la Comisión Conjunta, el consultor, la comunidad elegirá 5 representantes.
<b>Conversatorio</b> sobre ancestralidad y territorio	Febrero 21 de 2016	9:am a 12:30 pm	La comunidad elegirá de 15 a 20 personas mayores, ancianos, sabedores y líderes, también se invita la Comisión Conjunta y Consultor
<b>Reunión de oficial</b> de identificación de Impactos	Abril 9 de 2016	8:am a 4:pm	Convoca el Ministerio del Interior (las mismos invitados a la Pre-consulta)

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Se realizó una caracterización articulada con toda la Cuenca del río Aburrá, haciendo énfasis en los elementos culturales particulares que hacen del Consejo Comunitario, una minoría étnica como lo estipula la Constitución, las normas que rigen la consulta y como un espacio de concertación y diálogo. Todas las actividades se realizaron de forma participativa con los miembros del Consejo Comunitario y de las veredas aledañas, adscritas como afiliadas de este consejo. Se trabajó siempre con el enfoque de articulación del proceso de consulta con las actividades y objetivos del POMCA.

Dentro del proceso se generaron diferentes actividades interactivas como talleres de etnohistoria, cosmoambiente, economía propia, caracterización de territorio e identificación de impactos, recorridos, conversatorios y reuniones, entre otros, que hicieron parte del plan de trabajo correspondiente a la Fase de Diagnóstico.



**FOTOGRAFÍA 224. TALLER PARTICIPATIVO COSMOAMBIENTE**

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

La participación de los adultos mayores de la comunidad fue un aporte significativo en el Conversatorio de sabedores, donde se materializó la importancia para esta comunidad del recurso hídrico, desde sus ancestros y la relación con el ambiente. La comunidad de San Andrés no se caracteriza por ser depredadora; sin embargo, en los talleres se pudo identificar la presión que está ejerciendo sobre el territorio la ubicación de industrias químicas y la minería.



**FOTOGRAFÍA 225. CONVERSATORIO CON SABEDORES**

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

Se resalta el taller de identificación de Impactos del POMCA, el cual permitió identificar el alcance de las actividades en cada una de las etapas del plan, impactos y sus respectivas medidas de manejo, siempre contando con el liderazgo de la Corporación y seguimiento por parte de la Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior y demás autoridades convocadas por este Ministerio.

Como complemento a los talleres y recorridos realizados con la comunidad, profesionales sociales y profesionales del componente físico-biótico, se entrega el documento “Estudio etnográfico” (Anexos Diagnóstico / Anexo13 Actividades Complementarias / 8Estrategia Participación / 6Estudio Etnográfico), en el cual se realizó la caracterización básica de los componentes bióticos y abióticos que conforman el territorio del Consejo Comunitario.

Es importante tener en cuenta que no solo es el primer proceso de Consulta Previa en el territorio, sino que es el primero que se realiza en el marco del POMCA del río Aburrá, por lo cual ha sido un trabajo pedagógico, formativo, además de ser el más avanzado a nivel nacional.

#### 2.10.2.11. Etnohistoria de la comunidad

El Consejo Comunitario Afrocolombiano de San Andrés se encuentra ubicado al noroeste del valle de Aburrá, en la margen izquierda del río Medellín, Municipio de Girardota, el cual pertenece al Norte del Área Metropolitana a una distancia de 26 kilómetros del Municipio de Medellín y 3 kilómetros del centro urbano del Municipio de Girardota en la vereda San Andrés.

La vereda fue bautizada con el nombre de un terrateniente llamado San Andrés que a su vez era devoto a éste Santo. Anteriormente el territorio del Consejo Comunitario era muy extenso, con el paso de los años y la creación de las Juntas de Acciones Comunales, la vereda San Andrés se fue haciéndose más pequeña y se fracciona en nuevas veredas: Potrerito, La Palma, Mercedes Abrego, El Socorro y el centro poblado Sector La Calle.

Sus habitantes eran escasos, el territorio lo conformaban el terrateniente y su familia, algunos indígenas que vivían de la pesca, la agricultura, la minería, algunos negros que no eran esclavos pero que debían de pagar un aporte a los españoles de una libra de oro macizo y lo sacaban de las quebradas cercanas y esclavos (en su mayoría), los cuales fueron traídos por los españoles para el trabajo de agricultura; tenía pocos ranchos con techo de paja, pero para la construcción de estos y el mantenimiento de caminos era tradición unirse en convites.

La tierra era fértil y productiva. Décadas atrás el territorio era rico en oro, el cual era extraído por los esclavos, principalmente en las minas, hoy terreno de Doña Cecilia Cadavid. La agricultura se producía en abundancia, los cultivos típicos eran la yuca, plátano, maíz, unos cuantos palos de café, algodón, cacao y principalmente la caña de azúcar.

Muchos de estos productos eran transportados a lomo de mula y a pie, luego llegaron los carruajes de bestias y seguido a este el tren. Tenían variedad de ventas, entre ellas, plantas medicinales, vendían la ceniza con que cocinaban, las señoras en las vegas del río recogían la hoja de caña brava, la raspaban, la ponían a secar y luego la vendían por ataos para fabricar sombreros de caña. También la hoja de plátano seca la empalmaban y la vendían por cargas que eran de 96 pares para envolver la panela. De la mata de la penca sacaban la cabuya y hacían las jíqueras y aparejos para las mulas, los pretales, cinchas y retrancos; también se obtenían los fiques para amarrar la caña brava de los techos y las casas de bahareques, vendían la leña en el pueblo, hacían la parva y la vendían en Girardota y Copacabana. Por tanto cultivo de caña de azúcar se construyeron máquinas de panela, con el barro fabricaban los utensilios de cocina, ollas, platos, callanas, tinajas y los bongos para la bebida de los animales.

Actualmente se presentan diversas actividades, entre ellas, turísticas, mineras, productivas como ENKA (Industria Textil), INVESA (Industria de Pinturas), BIOCHEMICAL (Manejo Integral de Residuos Peligrosos y Petroquímicos), CORONA MANCESA (manufactura y comercialización de Productos para el hogar y la construcción) y YAMAHA (mantenimiento y reparación de motocicletas, comercio de piezas y accesorios). La agricultura paso de ser abundante a ser parcelada en pequeños cultivos de café, plátano, yuca y cebolla utilizados para el autoconsumo; de veintitrés trapiches (23) que existían, hoy solo prevalecen dos (2).

Según estudios hechos por CORANTIOQUIA en conjunto con la comunidad, se puede afirmar que el territorio fue ocupado entre finales del siglo XVIII y principios del siglo XIX.

Con el paso del tiempo se inicia la ocupación del territorio con la llegada de Jerónimo Luis Téjelo, Juan Frades, Diego de Mendoza, descubridores del Valle de Aburrá en 1541, dando origen a nuevas fincas y por ende la división del territorio.

Al día de hoy la vereda San Andrés queda limitando con las siguientes veredas:

- Nororiental veredas La Palma y Mercedes Abrego.
- Occidental con El Socorro y La Mata parte baja.



- Sur con la Matica Parte Baja.
- Sur oriente con las Riberas del Río Medellín.

#### 2.10.2.12. Cultura y cosmovisión

Se puede concluir que los primeros habitantes fueron indígenas dedicados a la agricultura y explotación del oro. El territorio fue poblándose por negros, los cuales fueron traídos por los españoles en calidad de esclavos y utilizados por los indígenas Notaves, Jamesies o Carajaeses como sus trabajadores, ya que ellos poseían “oro”, el elemento que denotaba riqueza.

La agricultura y minería fueron la base de su economía, que al ser comparada con el día de hoy se sigue manteniendo pero con diferentes tendencias; se da continuidad a la minería pero enfocada a la extracción de materiales de construcción y se observa la dramática disminución de la agricultura para darle paso al sector productivo.

La contaminación y deterioro del territorio es evidente, debido a la extracción permanente de recursos. Entendiendo los cambios e impactos ambientales generados, el Consejo Comunitario tiene conformado el comité ambiental y un grupo ecológico encargado de los temas de protección ambiental y proyectos agroecológicos, como el vivero comunitario donde se cultivan especies forestales y ornamentales para la comercialización.

Con el arribo de los españoles, llega la evangelización a los indígenas y esclavos; se establece al catolicismo como religión oficial, por ende, la tradición a la oración al santo rosario, la visita al santísimo, la devoción al sagrado corazón, los novenarios y las procesiones de casa en casa.

Cabe resaltar la manera como conservan su tradición, tomando como estrategia la conformación de grupos culturales, los cuales de generación en generación transmiten vivencias, cultura y costumbres desde su nacimiento hasta la actualidad. La vereda cuenta con la Corporación Artística Tradiciones, que cuenta con más 35 años y se enfoca a una gran variedad de representaciones artísticas (producción de piezas musicales, danzas y rondas organizadas). Es representada por el **Grupo Aires del campo**, conformado con el propósito de difundir y fomentar la tradición cultural de la vereda, contextualizando los valores de la comunidad afro descendiente a la que pertenece.

El principal objetivo de la Corporación Artística es el de mantener la tradición de El Sainete, representación dramático jocosa de carácter popular que tiene más de 200 años y que fue fundado

por Don Ifusio Saldarriaga, el cual se presentaba desde el 01 de diciembre hasta el 06 de enero en grandes fiestas, acompañadas de chicha producida en trapiches operados por los esclavos. Sus principales personajes son: el novio, la novia, el viejo la vieja, el alcalde y el policía. Al principio solo actuaban hombres y se disfrazaban de mujeres. Al morir Don Ifusio Saldarriaga la coordinación pasa a manos de Don Segundo Saldarriaga.

#### 2.10.2.13. Características de los miembros del consejo comunitario

El consejo comunitario es una asociación de una comunidad negra el cual se creó en desarrollo del Art. 2 inciso 5, de la Ley 70 de 1993 como Comunidad Afrocolombiana.

Son miembros del Consejo Comunitario Vereda San Andrés de Girardota todos los Afros descendientes residentes del municipio de Girardota tanto en la zona como rural.

El Consejo Comunitario está estructurado de la siguiente manera:

- a) Por la asamblea general
- b) Por la junta directiva
- c) Por los voceros y voceras de los comités de trabajo

El Consejo Comunitario tiene como objeto:

- Fomentar la convivencia humana entre los miembros del Consejo Comunitario.
- Promover los valores.
- Difundir los principios básicos que rigen al Consejo Comunitario.
- Fomentar ideas y acciones solidarias entre la comunidad.
- Contribuir conjuntamente con los organismos públicos en el mejoramiento de la calidad de vida.
- Promover y ejecutar programas sociales, culturales y educativos que permitan la capacitación del Consejo Comunitario.
- Fomentar valores y antecedentes etnohistóricos por medio de la exaltación de las costumbres.
- Proteger la diversidad étnica y cultural.
- Promover actividades y programas destinados a crear conciencia comunitaria.
- Ejecutar con sus propios medios y con el aporte de organismos públicos o privados.



- Promover y desarrollar programas para el disfrute de los derechos de los niños y adolescentes.
- Promover la incorporación de los jóvenes del Consejo Comunitario en actividades deportivas, sociales, formativas, recreativas y culturales.
- Participar en los consejos consultivos por medio de la designación por consenso de los representantes.
- Contribuir a los organismos regionales y municipales en el diseño de la ejecución de programas.
- Participar en las políticas sociales.
- Contribuir al desarrollo del espacio territorial de su domicilio.
- Desarrollar actividades económicas, artísticas o de cualquier índole.
- Gestionar con la nación, entidades territoriales y entidades particulares.
- Participar en el diseño, elaboración y evaluación de los estudios de los impactos ambientales.
- Promover y fomentar a las comunidades negras del derecho en procesos.
- Ejercer derechos y contraer obligaciones en desarrollo de su objetivo social.

#### 2.10.2.14. Organización

El Consejo Comunitario está estructurado por:

La asamblea: La asamblea general es el máximo organismo decisorio del consejo comunitario y está constituida por los miembros censados, residentes en el municipio de Girardota.

La junta directiva: La junta del consejo comunitario en la autoridad de dirección, coordinación, ejecución y administración interna de la comunidad que ha conformado un consejo comunitario para ejercer las funciones que le atribuye la ley 70 de 1993. Es integrada por (5) cinco personas así:

- Presidente
- Vicepresidente
- Secretario
- Tesorero
- Coordinador de comités.

Los Comités: Cada comité de trabajo tendrá un vocero o vocera, quienes solicitarán la colaboración de tres vecinos como apoyo para desarrollar tareas comunitarias.

#### 2.10.2.15. Territorio y cosmoambiente

##### 2.10.2.15.1. Percepción recorrido guiado

El territorio del Consejo comunitario no es título colectivo pero sus afiliados se encuentran ubicados en las veredas San Andrés, Potrerito, la Palma y Mercedes Abrego.

En el recorrido guiado se observaron diferentes actividades que llegan afectar positiva y/o negativamente al territorio, entre ellas:

- Hotel La Molienda: si bien es una actividad que visto desde el aspecto socioeconómico representaría un impacto positivo, ambientalmente se identifica un impacto negativo, ya que el hotel cuenta con un parqueadero de tractomulas que generan permanentemente levantamiento de material particulado, afectando a las viviendas que se encuentran a su alrededor.
- Otro impacto ambiental identificado es el producido por la cantera de piedra, debido a las emisiones atmosféricas, sin contar que se observa la ampliación del lindero, ocupando parte de la vía del vivero comunitario minimizando los beneficios del mismo. Sumado a lo anterior, esta actividad ha deteriorado la calidad del suelo, ocasionando deslizamientos por excavaciones cercanas de acuerdo a reportes de la comunidad.
- Se observaron plantas industriales de empresas como ENKA (Industria Textil), INVESA (Industria de Pinturas), BIOCHEMICAL (Manejo Integral de Residuos Peligrosos y Petroquímicos), CORONA MANCESA (manufactura y comercialización de Productos para el hogar y la construcción) y YAMAHA (mantenimiento y reparación de motocicletas, comercio de piezas y accesorios) las cuales afectan la calidad de vida de los habitantes. Dentro de estas industrias se resalta BIOCHEMICAL, puesto que por su actividad enfocada a la manipulación de productos químicos y peligrosos, ocasiona alergias respiratorias, no solo en la comunidad sino en todo el municipio de Girardota, principalmente a la población infantil. La compañía aduce que realiza capacitaciones y retribuciones enfocadas a la generación de empleo local, compensando de esta manera los daños ambientales ocasionados.

- Con relación al recurso hídrico en el recorrido se identificaron la quebrada la Correa y la Quebrada el Cedro, como las fuentes de importancia para la comunidad, las cuales son utilizadas para el consumo humano en algunas partes. La Gobernación de Antioquia entregó al Consejo Comunitario un lote de doce (12) hectáreas en abril de 2016, para reforestación de la parte alta de la quebrada el Cedro.  
Se observa actividad minera legal a cielo abierto, sin embargo, de acuerdo a lo reportado por la comunidad, se observa deterioro del entorno y presión sobre el recurso hídrico.
- A lo largo del recorrido se evidencia mala disposición de residuos sólidos.
- De acuerdo a lo indicado por la comunidad, la morbimortalidad es causada por paros cardio respiratorios, cáncer de útero, derrame cerebral, gripa y asma.
- La propiedad está conformada por pequeñas fincas de 1 a 4 hectáreas en su mayoría casa lotes. Las viviendas son las típicas antioqueñas, algunas todavía con materiales en tapia y otras (centro poblado) casa lote con materiales rígidos y construcciones modernas.  
Se encontraron algunas fincas o casa cabañas que son explotadas para el turismo como casas de veraneo por días.



**FOTOGRAFÍA 226. RECORRIDO GUIADO**

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

- Los principales cultivos encontrados en el territorio son naranja agria (medicinal), caña de azúcar, plátano, yuca y algunos cultivos tipo huerta casera de hortalizas para el autoconsumo. También se tiene actividad avícola y ganadera en pequeña escala.
- El consejo comunitario tiene conformado el comité ambiental y un grupo ecológico para los temas de protección ambiental y proyectos agroecológicos, como el vivero comunitario donde se cultivan especies forestales y ornamentales para la comercialización.
- Entre los símbolos culturales más representativos se encuentra la Parroquia de La Sagrada Familia; fue fundada hace 17 años con comunidades de Cartagena, Santafé de Antioquia - Marinilla, Magdalena medio (Bajo Cauca, Remedios Zaragoza), estas emigrantes de vías de abajo Nordeste Antioqueño y Magdalena medio. Es un referente en la cosmovisión de la comunidad donde la existencia de Dios está presente en la mayoría de las 80 familias que hacen parte del consejo Comunitario.
- Entre las actividades económicas de tradición, se encuentra la venta de la panela, se visitó uno de los dos trapiches en el sector La Calle, a cargo del señor Ignacio Pérez. Es una empresa familiar de tipo artesanal, que produce panela para el comercio local y regional. En el pasado la vereda San Andrés se caracterizaba por la existencia de trapiches, los cuales han ido desapareciendo poco a poco debido a la sustitución de los cultivos de caña por el cambio cultural de la población, el cual es liderado por las nuevas generaciones: “Ya la juventud no quiere trabajar en el campo”, dice Don Jaimito.

La comunidad resalta la relación directa que tenían sus antepasados entre la cultura negra con el cultivo de la caña, la cual también ha ido desapareciendo. Actualmente la parroquia pertenece a católicos, sin embargo, los antepasados que vivían en el lote eran esclavos con amos que se dedicaban a la agricultura.

#### 2.10.2.16. Evaluación de impacto y seguimiento a la estrategia

El impacto de la Estrategia de Participación en la Fase de Diagnóstico en el ajuste al Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del río Aburrá debe ser evaluado y tener el respectivo seguimiento, ya que el objetivo de la misma apunta a facilitar el proyecto logrando consensos en relación con la caracterización de la cuenca. Así pues, se debe propender por mantener una comunicación oportuna y permanente durante el 100% de las actividades de la fase con los actores claves, el Consejo de Cuenca y demás personas o grupos que vayan vinculándose durante este

proceso. En la *Tabla 702* se presentan los resultados del seguimiento a la estrategia de participación para la Fase de Diagnóstico.

**TABLA 702. RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO A LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN FASE DIAGNÓSTICO**

META	INDICADOR	RESULTADO
Realización de reuniones mensuales del equipo social del POMCA (mínimo 1 vez al mes) para evaluar la ejecución de la Estrategia de participación en la fase de Diagnóstico	(Número de reuniones mensuales del equipos social POMCA realizadas / Número de reuniones mensuales del equipos social POMCA programadas) X 100	$7 / 7 \times 100 = 100$
Realización de espacios de retroalimentación del equipo social POMCA una vez terminados ciclos de espacios participativos, para evaluar el desempeño de las mismas y definir lecciones aprendidas	(Número de reuniones de retroalimentación del equipos social POMCA una vez terminados los ciclos de espacios participativos realizadas / Número de reuniones de retroalimentación del equipos social POMCA una vez terminados los ciclos de espacios participativos programadas) X 100	$20 / 17 \times 100 = 85$
Elaboración de Actas de reunión de retroalimentación del equipo social POMCA una vez terminados ciclos de participación, con identificación de acciones correctivas por lecciones aprendidas	(Número de actas con identificación de acciones correctivas por lecciones aprendidas por reuniones realizadas / Número de actas con identificación de acciones correctivas por lecciones aprendidas por reuniones programadas) X 100	$20 / 17 \times 100 = 85$
Realización del 100% de las socializaciones, recorridos, visitas de reconocimiento del territorio, foros y reuniones programadas con los actores y miembros del Consejo de cuenca	(Número de espacios de participación llevados a cabo en la fase de diagnóstico / Número de espacios de participación convocados en la fase de diagnóstico) X 100	$274 / 273 \times 100 = 100$
Atención satisfactoria del 100% de PQRS recibidos.	(No de PQRS atendidos y/o direccionados satisfactoriamente / No de PQRS recibidos) X 100	$1 / 1 \times 100 = 100$

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.

De acuerdo a la tabla anterior, en los *Anexos Diagnóstico / Anexo13 Actividades Complement / 8Estrategia Participación*, se hace entrega de los soportes de cada una de las actividades adelantadas para la fase de participación y a continuación se realizan las tablas resumen de las actividades de la Estrategia Participativa, adelantadas durante los años 2015 y 2016 para dar cumplimiento a este producto. (*Tabla 703*)

**TABLA 703. RELACIÓN DE ESPACIOS 2015 ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN FASE DIAGNÓSTICO**

<b>RELACION DE ESPACIOS AÑO 2015</b>	
<b>ESPACIO DE CONTEXTUALIZACIÓN</b>	<b>FECHA</b>
Socialización POMCA Río Aburrá - Consejo Metropolitano de Planeación	Septiembre 30 de 2015
Socialización POMCA Río Aburrá - Consejo Ambiental Metropolitano	Septiembre 30 de 2015
Socialización POMCA Río Aburrá - JAC, juntas de acueducto, Asociaciones de Gremios campesinos, ONG´s	Octubre 02 de 2015
Socialización POMCA Río Aburrá - CIDEAM - RED - PRAES- Itagüí	Octubre 06 de 2015
Socialización POMCA Río Aburrá - CIDEAM- RED PRAES CENTRO- Medellín	Octubre 07 de 2015
Socialización POMCA Río Aburrá - CIDEAM- RED PRAES CENTRO- Medellín	Octubre 08 de 2015
Elección y conformación de consejo de cuenca POMCA Río Aburrá	Octubre 19 de 2015
Primer Foro de Auditoria Visible	Noviembre 11 de 2015
Primera reunión Consejo de Cuenca	Noviembre 11 de 2015
Segundo encuentro Consejo de Cuenca	Diciembre 11 de 2015
Preconsulta y apertura con el consejo comunitario de la vereda San Andrés en el Marco del proceso de Consulta Previa	Diciembre 12 de 2015
Reunión de planeación talleres Consejo Comunitario San Andrés Fase de Diagnóstico Etapa de Consulta Previa	Diciembre 22 de 2015
<b>TOTAL</b>	<b>12</b>

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.



**TABLA 704. RELACIÓN DE ESPACIOS 2016 ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN FASE DIAGNÓSTICO**

RELACION DE ESPACIOS AÑO 2016	
ESPACIO DE CONTEXTUALIZACIÓN	FECHA
Taller No1. Territorio y Cultura Consejo Comunitario San Andrés	Enero 17 de 2016
Taller No2. Economía Propia Consejo Comunitario San Andrés	Enero 17 de 2016
Recorrido etnográfico Consejo Comunitario San Andrés	Febrero 05 de 2016
Taller No3. Ethnohistoria y organización Consejo Comunitario San Andrés	Febrero 07 de 2016
Taller No4. Territorio y Cosmoambiente Consejo Comunitario San Andrés	Febrero 07 de 2016
Reunión tercer Consejo de Cuenca	Febrero 09 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Santo Domingo	Febrero 10 de 2016
Contextualización POMCA y conversatorio Alcaldía Girardota	Febrero 11 de 2016
Contextualización POMCA y conversatorio Alcaldía La Estrella	Febrero 11 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Donmatias	Febrero 16 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Don Guarne	Febrero 16 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Caldas	Febrero 17 de 2016
Contextualización POMCA Municipio San Vicente	Febrero 18 de 2016
Conversatorio Consejo Comunitario San Andrés	Febrero 21 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Sabaneta	Febrero 22 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Envigado	Febrero 24 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Copacabana	Febrero 25 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Barbosa	Febrero 29 de 2016
Reunión cuarto Consejo de Cuenca	Marzo 10 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Itagüí	Marzo 11 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Bello	Marzo 11 de 2016
Taller No5. Actividades del proyecto Consejo Comunitario San Andrés	Marzo 12 de 2016
Taller No 6. Impactos generados con la actualización del POMCA Consejo Comunitario San Andrés	Marzo 12 de 2016
Reunión caracterización POMCA Municipio Bello	Abril 07 de 2016
Reunión caracterización POMCA Municipio La Estrella	Abril 07 de 2016
Reunión caracterización POMCA Municipio Donmatias	Abril 08 de 2016
Análisis e identificación de impactos Consejo Comunitario San Andrés - Proceso Consulta Previa	Abril 09 de 2016



CONSULTORIA PARA ACTUALIZAR EL PLAN DE ORDENACIÓN Y MANEJO DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL RÍO ABURRÁ – NSS (2701-01), LOCALIZADA EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA JURISDICCIÓN DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA (CORANTIOQUIA), ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ (AMVA) Y CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LAS CUENCAS DE LOS RÍOS NEGRO Y NARE (CORNARE)



RELACION DE ESPACIOS AÑO 2016	
ESPACIO DE CONTEXTUALIZACIÓN	FECHA
Reunión quinto Consejo de Cuenca	Abril 14 de 2016
Taller Gestión del Riesgo	Abril 15 de 2016
Reunión sexto Consejo de Cuenca	Mayo 05 de 2016
Fortalecimiento consejo de cuenca	Mayo 18 de 2016
Contextualización POMCA Municipio Medellín	Mayo 18 de 2016
Taller de medidas de manejo y pre-acuerdos	Mayo 22 de 2016
Reunión séptimo consejo de cuenca	Junio 22 de 2016
Análisis e identificación de impactos y formulación de medidas de manejo- proceso consulta Previa	Julio 30 de 2016
<b>TOTAL ESPACIOS FASE DIAGNÓSTICO</b>	<b>29</b>

FUENTE: ACTUALIZACIÓN POMCA RÍO ABURRÁ, 2016.